

每日养老资讯

2018年2月11日·星期日

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：养老机构突破 500 家.....	4
天津：运用市场化融资渠道，发展老年服务产业.....	4
河北：保定市着力打造居家养老服务新平台.....	5
河南：积极应对人口老龄化，郑州成全省首批安宁疗护试点.....	6
湖北：武汉探索“时间银行”互助养老模式.....	7
江西：加大投入，健全机制，规范管理，倾力打造五保老人幸福家园.....	8
以老年群众幸福为标准——四川省大力加强养老服务设施建设.....	10
养老机构消防安全考核标准出台.....	11
滦南县光荣院、敬老院实现“硬件”建设与“软件”管理良性互动.....	11
中国保险资管协会发布养老成本指数.....	13
当代中国养老服务体系经历“八大”转型.....	13
2020 年社会养老机构占比将超五成.....	15
热点新闻	16
广东：福田区这些用户注意啦可申请老旧电梯更新改造.....	16
老龄数据	16
河北：邯郸市复兴区全力推进居家养老服务工程.....	16
北京人口大数据分析：常住人口首次下降，老龄化加剧.....	18
政策法规	19
关于进一步调整本市养老服务补贴政策的通知.....	19
廊坊市人民政府下发关于加快推进养老服务体系建设的意见.....	21
养老研究	24
河北：魏县“五个坚持不断”推动老龄事业健康发展.....	24
推进社会养老事业发展的调研与思考.....	27
养老服务体系建设的现状、问题与对策研究.....	31
抢抓机遇，创新模式，建设高标准养老服务机构.....	33
健全体系、完善机制，建立“四位一体”的新型养老服务模式.....	35
积极开展“五个一”建设工程，不断提升五保老人的幸福指数.....	37
加强政策引导，落实资金支持，强力推进社会养老机构建设快速发展.....	39
关于迁安市老龄产业发展情况的调研.....	41
养老类型	43
河北：唐山市滦县麻湾坨村积极探索农村集中居住邻里互助养老新模式.....	43
养老产业	44
全龄化健康服务行业空白急需填补，恒大养生谷独创新模式引人瞩目.....	44
陈东升：养老革命如何从 0 到 1.....	45
解析健康养老“恒大模式”：全龄化健康管理填补行业空白.....	50
邳州市成功举办中国首届养老服务认证高峰论坛发出国内首张 HQCC 养老服务认证证书.....	51

养老访谈	53
黄洪：打造具有中国特色的多层次养老保障体系.....	53
老年大学	56
河北：石家庄发展老年教育，三年内各县市区至少建 1 所老年大学.....	56
江西：筹建省级老年开放大学.....	57
健康管理	57
五种方式延长寿命.....	57
互动养老	58
旅居养老的概念和内涵.....	58
社会保障	59
2018 社保改革退休政策新变化，人口老龄养老难题关键在延迟!.....	59
人社部、财政部启动建立养老保险第三支柱工作.....	59
热问快答	60
重磅！想顺利退休，必须提前做好这些！ 否则无法按月领养老金！	60
政府购买服务	61
广西：瑞江建设投资有限责任公司南宁市江南区民政综合园工程 1 号养护楼、2 号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购公开招标公告.....	61
四川：成都市新都区百泉投资有限责任公司新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目（第三次）公开招标公告.....	63
关于我们	64
联系我们	66

养老视点

北京：养老机构突破 500 家

2月9日，北京市2017年度市级行政机关和区政府绩效考评会议在北京会议中心举行。

2月9日上午，2017年度北京市级行政机关和区政府绩效考评会议在北京会议中心召开。北京市民政局述职表示，2017年完善养老服务政策体系，出台放开养老服务市场、提升养老院服务质量、加强农村养老等系列政策。聚焦老年人周边身边床边，完善三边四级养老服务体系，开业运营街乡镇养老照料中心208个、社区养老服务驿站380个。全市养老机构突破500家。

加强失能失智失独等困难老年人基本养老服务，完成困难家庭适老化改造4600余户，实施为特殊困难老年人购买意外险制度。开展养老机构服务质量建设专项行动，确保老年人放心入住。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46353>

天津：运用市场化融资渠道，发展老年服务产业

天津市民政局在谋划养老服务产业发展中，打破单一依靠公共财政拨款的思路，坚持政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动的原则，积极探索市场化融资渠道，壮大养老服务产业经济规模。扭转了养老服务产业投资主体单一的状况。

在市场化融资方式上，天津市主要采取了三项措施：一是建立基金会。2009年，天津市成立了福老基金会，动员社会力量参与养老事业，已募集资金2400多万元。按照合法、安全、有效的原则，通过资本市场运作，实现基金的保值、增值。二是创办实体公司。成立了福老投资有限公司和鸿福股权投资基金管理有限公司，正在筹备建立养老产业投融资担保机构，这些实体为开发建设老年科技产业基地、老年宜居社区和养老机构，并为社会力量投资养老事业融资和担保，提供了有利条件。天津市民政局还联合市委老干部局，由该局直属福利企业--天福集团公司注册登记了天元创业发展有限公司。主要为离休干部、退休干部和军队离休干部建设老年宜居社区和国办养老机构。创办实体公司的优势在于，可以通过银行贷款、企业合资合作等方式，集中一定规模的资金，直接组织开发项目。三是建立招商融资平台。连续两年举办养老设施建设项目招商洽谈会，首届招商会，发布养老设施建设项目8个，涉及土地3065亩，可租赁房产资源40.7万平方米，投资总额约35.9亿。今年第二届招商会共收到养老设施建设招商项目18个，达成项目合作意向4个，投资金额45亿。为养老设施建设项目搭建一个投融资洽谈的合作平台，力求让那些有钱没地方建，或有地方建但资金不足，或需要引进先进营管理团队的好项目、大项目，找到合适的合资、合作伙伴，寻求项目对接，实现互利共赢。

通过市场化运作，天津市的养老服务产业发展取得主要进展，一是社会资本投资规模不断壮大。已经成为该市发展养老服务产业的主要力量。二是老年宜居社区建设稳步推进。滨海资产管理公司宝坻牛道口老年宜居社区项目已经施工，静海西双塘老年宜居社区、西青大学城老年宜居社区、静海团泊湖老年宜居社区等项目正积极推进，还有若干项目正在洽谈。三是全市养老床位建设大幅度增加。经过两年多的不懈努力，去年全市新增养老机构床位3720张，其中社会力量办养老机构新增床位3036张，占全部新增床位81.6%，如果按照每张床位建设经费2万元计算，相当于社会力量投入资金6000多万元。今年，社会办养老机构继续呈快速上升势头，预计全市养老机构床位将由去年26423张，实现突破3万张，达到“十一五”规划提出的千名老人拥有床位18张目标。

(来源: 民政部门门户网站)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46380>

河北：保定市着力打造居家养老服务新平台

保定作为人口大市，老龄化形势十分严峻。全市目前共有60岁以上老年人149万，占全市总人口的12.9%，高于全国0.4个百分点，老年人口总数全省第一。在保定市当前“未富先老”的大背景下，为了应对老龄化趋势，市委市政府积极应对，努力构建“以居家养老为基础，以社区养老服务为依托，以机构养老为补充”的养老服务模式。着眼为97%的老年人提供居家养老服务，依托市社区服务中心网络平台，免费为老年人提供紧急救助、生活帮助（家政信息服务）以及主动关怀（为老服务）等服务，走出了一条行之有效的居家养老服务道路。

一、政府主导，依托社区服务中心网络平台为居民提供服务

全面推进居家养老服务，是破解日趋尖锐的养老服务难题，切实提高广大老年人生命、生活质量的必然选择，也是促进家庭和谐、社区和谐和代际和谐，推动社会主义和谐社会建设的重要举措。在社区养老服务上，保定市在城市街道建立居家养老服务中心，在社区建立不少于30平米的居家养老服务站，通过“12349”便民服务热线和老年人紧急救助服务系统，建立覆盖城乡的居家养老呼叫服务网络，充分利用社会资源，为居家老人提供就近、方便、快捷的紧急救援、家政服务、生活照料、康复护理、医疗保健、文化娱乐和精神慰藉等为主要内容的居家养老服务。

2006年，保定市民政局就成立了市级社区服务中心，由于体制等方面的问题，中心作用没有得到很好发挥。为满足社区居民服务需求，2009年11月，保定市民政局对社区服务中心进行改制，联合民营企业 and 国有企业，由民营企业投资建立了新的民办非企业——保定市社区服务中心，实现了管理体制和运行机制的根本转变：由政府投资、管理变成政府主管、社会组织投资、运营。市社区服务中心探索建立的老人救助系统与120急救中心联动，形成了市、区、街、居四位一体的综合救助服务体系。中心通过先进的信息技术和移动通讯技术相结合的技术手段，无偿为老年人提供紧急救助终端（用于家庭救助的无线固定电话和陪护老年人所有活动范围的移动终端），针对所有有需要的人群免费提供服务，不收百姓一分钱，而且在通讯方面给予比市场更优惠的资费政策（无月租赠来电，月最低消费10元）；并且使用科学的紧急救助方式：一是老人及其亲属、救助指挥中心和急救中心120的多方通话，紧急现场救助，监听老人状况，同时讨论确定急救方案，多渠道保障老年人急救信息通畅；二是老人健康档案在第一时间发送到指定的医疗机构，缩短急救时间，挽救生命；三是精准的卫星定位确定老年人所在位置；四是贴心的生活帮助和特色的主动关怀服务，多渠道、多角度助力老年人生活。

二、创新模式，实现多方共赢、群众受益

社区服务中心网络平台是利用先进的信息技术与通讯技术相结合，服务千家万户的德政工程。政府实行监督管理，企业投资，社会组织发挥桥梁和纽带作用，实现了政府、企业、社会组织多方共赢，百姓受益。

（一）政府不用投入任何费用，全部依靠中国移动与运营企业投资，只需要提供政策指导、业务监督和市场监管，即可树立良好的政府形象，建立起覆盖全民的社会保障体系，既减轻了政府财政负担，又为群众办了实事。

（二）中国移动公司虽然在此项目中投入大量资金，但在实际运营过程中，老年人使用的无线固定电话、移动救助终端和与老年人绑定的亲情号码，都必须使用移动号码才能享受服务，这对于中国

移动公司来说可以扩大用户、占领市场、稳定客户群，能够保证其长期效益。

(三) 社区服务中心作为民办非企业，承担着政府、企业、居民之间的桥梁和纽带作用。在为群众服务、为企业服务过程中，一方面，可以树立企业公益形象；另一方面，可以从中国移动通讯功能费中获得一部分佣金，得到相应的利益回报，为自身持续发展增添动力。

(四) 对于居民来说，一方面，对于“三无”老人等采取政府埋单和社区志愿者上门服务等方式为其提供无偿服务，为经济比较困难的提供低偿服务，对经济条件比较好的提供有偿服务。无论哪种服务，只要拨打12349服务热线或者登录社区服务网站下单，即可得到便捷、高效、贴心的信息服务。另一方面，老年用户可免费得到老年人救助终端，享受无偿的紧急救援和生活帮助信息服务，而且可以享受比市场更优惠的通讯资费政策。

(五) 对于中心加盟企业，中心免费为其介绍客户，不但扩大企业的影响，同时增加企业的收入。企业还可利用平台宣传其企业形象，接受社会公众监督，让居民享受更好的服务。

三、市场运作，保证了社区服务中心持续发展的能力

保定市社区服务中心采取政府主导、社会组织承办、企业投资、市场化运作的方式，利用先进的信息、通讯技术手段，整合社会资源，为群众提供便民和老年救助服务，实现了群众、企业、政府多方受益的目的。政府规划服务项目，确立服务标准，中心为全市居民提供便民服务和老年救助服务同时，也可以从中国移动通讯功能费和增值服务中获得收益，为通讯运营企业业务拓展提供了有力支撑，同时，中心拥有便民服务和为老服务软件开发的专利权，为与其他地市合作奠定了良好的基础。

社区中心以网络平台为依托，依靠功能强大的移动通信和互互联网，凭借自身造血功能（通过获取通话功能费用佣金、开发各种增值服务，如用药提醒、生日祝福等），拥有了稳定长效的自我生存发展能力。同时，中心还可对加盟的服务企业通过资格审核、服务回访、信用评估淘汰等管理制度，帮助市场规范服务企业，真正使居家养老的老年人享受到更规范、更优质的服务，使老年人晚年生活无忧。经过短短一年时间的发展，社区服务中心网络平台在群众和加盟企业中获得了良好的口碑，入网用户迅速膨胀，得到了滚雪球式的发展。截至目前，市区入网老年人4万多户，加盟企业3800多家，登记志愿者近3万人，服务需求总呼入量12万多次，求救总呼入量160多次，成功挽救了145位老人的生命，产生了良好的社会效益。保定市社区服务中心已经接待了50余家兄弟省市前来参观考察，已有22个地区仿照保定市这一模式建立起便民服务和为老服务体系。中国青年报、河北电视台、河北日报等多家媒体对保定市的做法进行了报道。

近日，保定市委、市政府把居家养老服务列为2011年为群众办的49件实事之一，年底实现全市覆盖，让生活在保定的老年人都能安享晚年。

(来源：保定市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46386>

河南：积极应对人口老龄化，郑州成全省首批安宁疗护试点

为积极应对人口老龄化，为疾病终末期患者提供贴心周到的健康服务，河南省卫计委日前下发关于开展安宁疗护试点工作的通知，确定郑州市、洛阳市、濮阳市为河南省首批试点地区，河南省肿瘤医院为省级试点医疗机构，郑州市第九人民医院为河南省安宁疗护示范单位。

通知明确，通过开展试点工作探索研究安宁疗护相关政策和工作机制，形成有价值、可借鉴的经验做法，更好地促进全社会客观理性面对生命终结，充分尊重生命推进人文关怀。

安宁疗护是为疾病终末期或老年患者在临终前通过控制痛苦和不适症状，提供身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀等服务，以提高生命质量，帮助患者舒适、安详、有尊严地离世。这一服务模式不但有助于提高生命质量，维护人的基本尊严，也有助于减少无意义的过度治疗，减少资源浪

费。

河南要求，各试点地区要将安宁疗护工作纳入区域卫生规划，结合各地实际，鼓励医养结合机构、社区卫生服务中心(乡镇卫生院)提供安宁疗护服务；在专业机构指导下，开展居家安宁疗护服务；可设置独立的安宁疗护中心；可在三级医院、二级医院开展安宁疗护服务；鼓励社会力量举办安宁疗护服务机构，提供安宁疗护服务；推动形成举办主体多元化、服务形式多样化的安宁疗护服务体系。

(来源：郑州市政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46356>

湖北：武汉探索“时间银行”互助养老模式

武昌区首义路街江零社区里有个特殊的“银行”——“首义美好时间银行”，志愿者存储志愿服务时间，折算成积分可兑换物品或养老服务。春节前夕，江零社区69名老年志愿者陆续收到了兑换的米、油、水果等各类生活用品。

2个积分能兑换早餐

74岁的张素玉是“首义美好时间银行”的一名储户，周六和周一早上6点半，她便会来到社区老年食堂开展烧开水、切菜、煮饺子等志愿帮厨服务。2个半小时的帮厨服务下来，张奶奶“时间银行”账户里存下了15个积分。张奶奶每次志愿服务内容、服务时长和积分收入等信息，被详细地记录在了一本存折上，她还能通过“美好志愿”APP实时查看累计积分和积分变动情况。记者看到，张奶奶1月帮厨服务共获得60个积分，2月5日在社区老年食堂吃了顿早饭只花了2个积分。“前段时间用181个积分兑换了1瓶食用油和1箱苹果，没有额外掏钱。”张奶奶说。据介绍，“首义美好时间银行”由首义路街、美好集团公益中心、中国人民财产保险公司武昌分公司共同建立，去年12月5日正式运行，首义路街承担信誉责任，美好集团公益中心、中国人民财产保险公司武昌分公司分别承担运行责任和风险责任。社区老人注册成为“首义美好时间银行”的志愿者后可获得相关培训，并根据志愿服务内容和服务时长积累相应的积分，凭积分可在“美好志愿”APP积分商城或社区老年食堂外的积分自助兑换机上，兑换牛奶、饮料、咖啡、水果、米、油等各类物品。“首义美好时间银行”成立后，江零社区69名志愿者组建了治安巡逻队、环境巡逻队、睦邻爱心帮扶队、帮厨队等4支志愿服务队，这些平均年龄65岁左右的志愿者，为社区其他老人提供生日会、上门慰问、卫生清洁等志愿服务。截至1月底，江零社区69名志愿者在“首义美好时间银行”存储的志愿服务时间共计1640小时，积累的志愿服务积分达21498分。

“时间银行”运行面临考验

市政府上月印发的《武汉市推进“互联网+居家养老”新模式实施方案》提出，“探索建立‘养老服务时间储备银行’运作机制”，鼓励社会人员注册成为居家养老服务志愿者，并根据老年人的服务需求开展志愿服务，实际志愿服务时间可通过“养老服务时间储备银行”进行存储。“时间银行”运行过程中仍面临诸多考验。记者查询发现，武汉首家经团市委备案的“时间银行”成立于2013年，由夕阳春大观园志愿服务总队负责管理运营。夕阳春大观园志愿服务总队负责人王凯告诉记者，“时间银行”至今仍缺乏规范的管理运营制度，志愿者的志愿服务内容、服务时长等信息靠人工记载，持续提供稳定服务的志愿服务团队由最初的10个缩减到了3个。“开展强度大的志愿服务时，一些老年志愿者感到力不从心，还担心身体出现意外。”“首义美好时间银行”负责人熊山槐说，现在首义美好时间银行正逐步实现积分兑换便民理发、健康管理、助餐送餐等养老服务，“需要更多年轻的志愿者参与其中以保证志愿服务持续开展，希望志愿者年老时也能享受到相应的积分兑换养老

服务。”

“‘时间银行’的本质是志愿服务换取养老服务，‘首义美好时间银行’这种互助养老模式值得肯定。”养老问题专家、武汉市社会科学院调研员黄红云认为，“时间银行”的持续运作需政府提供信誉担保和激励机制，还应建立完善的运行平台作为支撑，“各个‘时间银行’之间应实现通存通兑，避免产生时间坏账。”

(来源：长江日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46359>

江西：加大投入，健全机制，规范管理，倾力打造五保老人幸福家园

近年来，江西省把农村五保供养工作列入省政府“民生工程”的重要考核内容，健全制度，完善机制，整体推进敬老院建设，加强规范管理，提升服务水平，为农村五保老人营造环境优美、设施配套、生活舒适的温馨家园。

一、上下联动，凝聚力量，加快农村五保供养事业发展

我省紧紧围绕构建和谐社会的全局，形成了政府主导、民政牵头、部门协作、社会支持的工作格局，凝聚多方力量，加快发展农村五保供养事业。

一是列入民生工程高位推进。省委、省政府高度关注民生，省委书记苏荣指出，越是在经济欠发达地区，越是要重视和改善民生。省长吴新雄强调，要把关注民生作为和谐社会建设的重要任务来抓。省委、省政府领导经常深入基层，到敬老院检查指导工作，送去党和政府的关怀。我省认真贯彻《农村五保供养工作条例》，把五保户保障列入重要工作议程，予以重点解决。省政府颁布实施《江西省实施〈农村五保供养工作条例〉办法》，各市、县出台实施细则，完善农村五保供养法规体系，做到有法可依。省政府连续四年把农村五保供养工作列入“民生工程”重要考核内容，提出每个乡镇都要建设一所新的敬老院、集中供养率达到80%的发展目标，省、市、县三级政府层层签订责任状，确保责任落实到位。

二是加大资金投入整体推进。从2004年开始，连续实施两轮“敬老工程”，采取财政支出一点、社会捐助一点、部门扶持一点、民政部门补助一点、施工单位先垫付一点的办法筹集建设资金，整体推进敬老院建设。省级投入福利彩票公益金近5亿元，调动各级资金26亿多元，新建和改扩建敬老院1500多所，新增床位10余万张，敬老院总数达到1606所，基本实现每个乡镇都建有一所敬老院，一大批“选址生态化、布局人性化、格调民俗化、房屋砖混化、庭院园林化、室内标准化”的敬老院成为赣鄱大地上一道靓丽风景。

三是凝聚多方力量层层推进。各级党委、政府把敬老院建设管理工作摆上重要议事日程，加大敬老院建设资金投入，全省共无偿划拨3万多亩土地、山林、水田给敬老院，减免各项建设规费和水电费用。丰城市党政主要领导亲自挂帅抓敬老院建设，投入1.4亿元资金，一年内全市新建了28所敬老院。民政部门建立了省、市、县、乡四级负责的项目管理机制，实行“一把手”负责制，层层抓好敬老院建设项目落实。省民政厅在“全省社会救助工作先进县（市、区）”考核中，对敬老院建设管理工作不达标的实行一票否决。同时广泛动员社会力量参与敬老院建设，社会各界七年累计捐助款物达5000多万元，有力支援敬老院建设。

二、创新方法，突出重点，提升敬老院管理服务水平

2008年开始，我省把敬老院工作重心由基础建设转为管理服务，突出抓好三项工作。

一是抓星级评定。在全省开展星级农村敬老院创建活动，省、市、县分别评选五星级、四星级、

三星级敬老院，省级安排300万元奖励资金，力争每年创建100所五星级敬老院。编印《江西省星级敬老院评定指导标准》，树立“以人为本”的管理理念，从院务管理、供养服务、庭院经济等方面明确标准、量化指标、细化操作。通过星级敬老院创建活动，树立了一批典型，推动全省敬老院管理服务水平整体提高。目前已有22所全国模范敬老院，100所五星级农村敬老院，200余所四星级农村敬老院，400余所三星级农村敬老院。

二是抓庭院经济。结合江西经济欠发达和农业大省的实际，把发展敬老院庭院经济摆上重要位置，提出了“八个一”的总目标，即一块菜地、一个果园、一口鱼塘、一笼鸡鸭、一栏生猪、一片绿地、一个活动室、一个服务队，在总结经验的基础上，又增加了一个医务室和一个沼气池。大力发展种植、养殖、加工，走出了一条“以副补院”的路子，大多敬老院做到了“鸡、鸭、鱼、肉、蔬菜”基本自足，并向规模化经营方向发展。2009年，敬老院庭院经济总收入达到9000余万元，年人均纯收入500元，每个敬老院至少创收5万元，多的达到40余万元。

三是抓服务质量。建立健全管理制度，以制度管人，以制度管事，成立由工作人员和供养对象组成的院务委员会，探索供养对象自我管理、自我服务的有效途径。积极营造温馨的家庭式环境，提供家庭式的关怀，让每位老人体验到“家”的感觉、亲情的温暖。对五保对象实行分级护理，通过增加服务人员和开展院民自愿帮扶，对需要护理的老人开展“一对一”服务。安装应急无线呼叫器，工作人员随叫随到，确保老人发生意外能及时得到帮助。每逢传统节日，组织娱乐活动，全体老人欢度佳节。每逢老人过生日，备办蛋糕酒菜献上长寿面，全院人员共贺颐养天年。配置了适合老人锻炼的健身器材，组建老年腰鼓队、文艺表演队，组织老人练习健美操，参加集体活动，极大地丰富了老人的精神文化生活。

三、立足长远，夯实基础，建立健全农村五保供养可持续发展机制

我省以贯彻实施《农村五保供养工作条例》为契机，完善政策，健全机制，夯实基础，努力推动农村五保供养可持续发展。

一是建立供养标准自然增长机制。从2004年开始，省财政将五保供养资金纳入年度预算，五保供养资金省财政承担90%，县级财政承担10%，建立供养标准自然增长机制。从2004年到2010年，先后5次提高供养标准，集中供养标准由每人每年800元提高到1920元，分散供养标准由每人每年600元提高到1320元，供养资金从不足1亿元增长到5亿元。2011年，我省集中供养标准将提高到2400元，分散供养标准将提高到1560元。

二是建立配套政策衔接机制。建立五保对象医疗保障体系，农村医疗救助政策对五保对象大力倾斜，资助全部五保对象参加新农合，五保对象患小病在敬老院医务室治疗，医院门诊费用全部由民政部门直接与乡镇卫生院结算，住院费用先由新农合报销，剩余部分全部从医疗救助资金中解决。建立农村困难群众住房救助制度，省财政从2008年开始，每年安排1亿元资金，资助农村困难群众危房改造，其中累计投入资金2458万元，为6094户分散供养五保户维修改造住房。新农保试点地区把五保对象全部纳入保障范围，每月发放55元养老金。建立困难群众遗体免费火化制度，五保对象去世后遗体火化费用全部由财政专项资金解决。

三是建立基层人员保障机制。通过政府购买服务，全省各地公开招聘了8000余名敬老院工作人员，由县级财政按照不低于800元的标准统筹解决工资待遇，购买养老、医疗保险，省财政每年安排2000万元资金用于发放敬老院工作人员补贴。编印《江西省农村敬老院管理服务手册》，对工作人员进行定点培训，培训合格后持证上岗，对考核优秀的给予奖励，不合格的予以辞退。努力打造一支年轻化、知识化、专业化的管理服务队伍。如景德镇市公开招聘42名敬老院院长，平均年龄39岁，50%具有大专文化学历，90%具有高中以上学历。全省已有4个设区市政府出台文件解决敬老院事业单位法人登记，25%的县（市、区）进行了敬老院事业单位法人登记。目前，在省政府领导的关心下，我省正在积极研究、酝酿，出台规范性的公办敬老院事业法人登记和机构编制政策。

多年来，民政部对江西的民政工作给予了高度关心和大力支持，部领导、社会救助司等有关司局领导多次莅临江西，深入敬老院看望五保老人，具体指导工作，在政策、资金、项目上给予了大力支持。北京、上海等兄弟省市在我省敬老院建设上给予了具体实在的帮助。这次会议的召开，是对我们

极大的鼓舞和鞭策，我们深知我省的五保供养工作与民政部、省委省政府的工作要求，与兄弟省市的发展水平还有不少差距，我们一定在新的起点上再接再厉，奋发前进，推动我省五保供养工作不断迈上新的台阶，让五保老人生活得更有亲情，更有尊严，更加丰富多彩，更加快乐幸福。

（来源：民政部门门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46384>

以老年群众幸福为标准——四川省大力加强养老服务设施建设

近年来，四川省民政厅坚持“以人为本、为民解困、为民服务”宗旨，从“发展成果由人民共享”的角度出发，科学地提出了“以老年群众幸福为标准”的养老服务新目标，通过大力实施以加强养老服务设施建设为重点的社会福利事业建设，使改善民生普惠于民的目标在养老服务中得到了充分体现。

因地制宜——养老服务提出新思路

受经济社会发展影响，四川省养老服务设施建设曾经长期发展缓慢，社会化养老服务设施建设也缺乏动力而止步不前。鉴于此，四川省民政厅在深入基层系统调研、结合实际缜密分析的基础上，提出了“以老年群众幸福为标准”的养老服务体系建设的目标，决定在“十一五”期间：一方面在全省推进“幸福家园”工程，确保“十一五”末期每一个县市区都有一所多功能的国办社会福利综合服务中心；另一方面大力开展养老服务社会化示范活动，促进民办社会养老服务机构发展，不断满足人口老龄化、家庭小型化带来的社会化养老服务需求。这个思路很快得到了四川省委、省政府的充分肯定和大力支持，并被列为“十一五”期间四川省委、省政府的“民生工程”之一，使全省养老服务设施建设获得了强劲的发展动力。

谋定即动——养老服务落实新举措

在充分听取基层组织意见和广大群众呼声的基础上，结合全省经济社会发展实际，四川省民政厅认真落实了“坚持四个原则、筹措四类资金、抓好两级示范”的“442”举措，真抓实干加强养老服务设施建设。

坚持四个原则：一是坚持全覆盖原则，通过分阶段分步骤明确建设目标，确保“十一五”末期全省国办养老服务设施实现全覆盖；二是坚持科学规划原则，既满足需要又不浪费资源；三是坚持规范建设原则，严格按相关法规要求组织实施建设；四是坚持协调推进原则，通过加强领导、强化配合、认真督查、整合资源等加快实施进程。

统筹四类资金：先后统筹协调了福彩慈善资金 3.7118 亿元、灾后重建和扩大内需项目支持资金 5.047 亿元、港澳援助四川灾后重建资金 2.84 亿元、财政配套资金 0.2 亿元，从而为全省养老服务设施建设提供了强大的资金支持。

抓好两级示范：在全省范围内全面开展了“养老服务社会化示范县市区”和“养老服务社会化示范社区”创建活动，并出台了规范的评比试行标准，有效地激发了社会各界举办民营养老服务机构的热情，并形成了全社会都来关心支持养老服务的良好氛围。

成效显现——养老服务实现新跨越

5年的持续推进，11亿多的投入，173个养老服务机构的新建和改扩建，在使全省国办养老服务设施取得翻天覆地变化的同时，也极大地影响和带动了社会力量兴办养老服务企业。截至2009年底，四川省国办养老服务床位比2006年增加了143%；全省国办社会福利机构、农村敬老院和民办养老机构的总床位数达到了234000余张。建成后的各级各类养老服务机构始终坚持“以老年群众幸福为标准”，不断完善机制、用心服务，使各类老年服务对象进一步分享到了经济社会发展的成果，在明显

提高全省老年群众整体幸福指数的同时也有力地促进了社会的和谐。

(来源: 民政部门门户网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46379>

养老机构消防安全考核标准出台

北京市消防局日前透露, 联合相关部门制定 16 项安全标准, 考核本市养老机构, 全面提升养老服务行业消防安全管控水平。

市消防局联合市民政局从安全布局、制度建设、人员配备、装修材料性能、消防设施、防火巡查、安全疏散、培训演练等 16 个方面的消防安全工作内容入手, 逐一设定明确指标、标准, 并委托咨询机构, 对全市 496 家养老机构消防安全检查数据进行全面汇总、综合分析。

针对分析评估结果及指出的问题, 充分发挥市老龄委、市防火委专家委员会的作用, 组织对 16 项评估指标进行逐一把脉、诊断, 研究解决现实性突出隐患问题, 从加强监督检查、完善培训教育机制、强化消防基础设施改造建设、推行标准化管理、推广技防设施应用等方面, 提出了 13 条消防安全管控措施。同时, 结合全市养老机构服务质量大检查和星级评定, 广泛组织开展养老机构消防安全标准化管理达标创建活动。截至目前, 全市已有 361 家养老机构达到消防安全标准化管理标准。

(来源: 中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46364>

滦南县光荣院、敬老院实现“硬件”建设与“软件”管理良性互动

滦南县把光荣院、敬老院建设作为关注民生的重要内容之一, 年年有投入、岁岁有发展, 既抓“硬件”建设, 又抓“软件”管理, 真正使孤寡老人享受到党和国家给予的温暖和关爱。

近年来, 该县从科学养老的视角开展大规模基础设施建设, 多渠道筹措资金 3000 万元, 兴建了高标准光荣院和综合福利服务中心各 1 所, 敬老院 5 所, 建筑面积达 27503 平方米, 且医务室、娱乐室、健身房等硬件服务设施齐全, 老人住室全部集中供热, 较好实现了人居环境的绿化、亮化、美化、科学化。目前, 光荣院共收养革命老人 128 名, 敬老院共收养五保老人 1790 名。为了给这些老人创造良好的颐养环境, 该县在“硬件”投入的同时, 有效避免重建设、轻管理的问题, 处处以老人为中心, 围绕老人的所想、所乐、所需、所用, 采取了一系列科学服务举措。

实行“一日生活规范化”和分级分区服务是举措之一。建立健全了光荣院各项规章制度, 昼夜 24 小时内, 每个时段的工作, 都有明确具体的规定。比如, 夜间查房巡视、老人洗澡、锻炼等制度。同时, 该县光荣院还把服务范围分为为养老区(健康老人)、康复区(患病老人)、特护区(临终老人)、休闲养老区(功臣养老)等不同区位, 满足不同状况的养老需要。在不同区位都配备了具有相应专业素质的工作人员, 多方位、多角度的开展了各种形式的服务。

利用医学手段改善老人生活质量是举措之二。科学饮食对于光荣院老人们益寿延年起着举足轻重的作用。几年来, 为了把住“病从口入”关, 他们根据一些老人因不科学的饮食引发的高血压、心脑血管病、糖尿病等现代“文明病”, 尝试建立了营养配餐制度。目前, 在光荣院老人的饮食上, 根据不同就餐对象的特点, 综合运用营养、烹饪、食品卫生学、中医滋补养生理理论等知识, 通过科学合理的营养计算、食谱设计、烹饪原料搭配及烹饪方法的改进, 向住院老人们提供既美味可口, 又营养平衡的膳食, 做到因人设计, 按需进食。为了有效避免饮食单一的现象, 他们还实行了“点菜制”, 老

人根据自己的身体状况，配餐膳食。同时，他们还特别注意建立了老人健康档案，把老人的身体状况记录在册，并结合每个老人的实际对之进行健康教育，为老人提供健康指南，告诉老人们应选择的饮食范围，使老人们懂得自己应该是一个什么样的饮食结构。这样，把过去一日三餐吃得饱、味道香的基本要求，转变到更有利于防病治病和消化吸收上来。

过去，人们常讲，在老人医疗方面，做到小病不出院，大病才住医院。实际上，由于缺乏必要的医疗设备，老人有小病也同样依赖医院。针对这种情况，该县民政局投资20万元，给光荣院购置了全数字黑白超声诊断B超机、三道心电图机、血糖仪、尿常规仪、室内呼叫系统等15种一般医院必备的医疗设施。同时，轮流选送医务人员和所有工作人员到医院进行培训，并要求大家结合特岗护理专业知识的学习，对院里所有医疗设备都能熟练操作。这样，老人们生病不但能够随时检查及时诊治，更重要的是能够把疾病遏制在萌芽状态，真正实现了现代意义上的小病不出院。

试用疗养理论升华养老品味是举措之三。在工作实践中，该县认识到，要实现高层次的养老服务，除了给老人提供丰裕的物质条件外，还要让老人享受高品味的精神生活，使他们尽情享受党和政府给予他们的照顾和温暖。对此，他们积极融合西方先进的养生理念，努力把供养变成疗养，提出了疗养与康复相结合的工作思路。一是以活跃老人文化娱乐生活为起点，积极开展多种形式的文化娱乐服务。过去他们曾投资了26万元，专门安装了闭路接收天线，并为每个老人住室配置了一台大屏幕彩电，能收看40多个频道的电视节目，同时，设置电话区域网，每间老人住室都安装了电话，院内老人与老人可以随便通过电话聊天。实践中得知，这种形式虽然对消除老人的心理寂寞起到了一定作用，但不是最有效的途径。近两年来，他们千方百计让老人们从电视前解放出来，积极参加各项文体活动，真正让革命老人焕发出生命的活力。投资10多万元，设置了门球场、娱乐室、卡拉OK厅、阅览室、书画室、台球室、健身房及室外多功能健身路径等服务设施，购置了脚踏车、代步车等近20种高档健身器材供老人使用。为了把老人们的身心健康调整到极至，该县民政局还充分利用老人特长资源，把在文娱活动上有一技之长的老人组织起来，让他们自编自演各种文艺节目。这样，既能增添老人的生活乐趣，又能增强身体素质，活跃院内生活气氛。现在，该县光荣院老人们的闲暇时间，不再是过去蹲墙根、晒太阳，没事干了，而是象棋、扑克、麻将、台球、门球、卡拉OK、彩电随心所欲。玩腻了，看烦了，院内有果树和花木，可以锄锄草、浇浇水、剪剪枝，或者打打太极、漫步于荷塘月色，另有一番情趣。四、采用亲情理念营造温馨家园

采用亲情理念营造温馨家园是举措之四。在传统观念中，血缘和亲情是家庭养老唯一途径，但在养老悄悄地从家庭拓展到社会的今天，亲情不再仅仅是血缘的概念。对此，该县按照一切为了老人，为了老人的一切的原则，重点开展了心理养生服务。该县认为，养老的核心就是养心。尤其是久病老人，可以说孤独是困扰久病老人生活幸福的一大难题。为了让长年卧床不起的革命老人心理上也同样沐浴到党和国家的温暖，他们打破“久病床前无孝子”的旧观念，建立心理养生的新理念，效仿和演绎家庭养老模式，多方位、多角度的让老人体验家的温馨，用爱和亲情实现与老人心与心的交融，有效破解了“孤独”这一难题。目前，从老人的身体状况看，滦南县光荣院供养的128名革命伤残军人、复员军人等服务对象，现在就有50名革命老人卧床不起。为了陪护这些久病的老人，他们平均每月要值20个“孝心夜班”。不厌其烦的给予老人心理上的抚慰、生活上的体贴。88岁的二等伤残军人熊克强老人卧床9年，院里每天都安排一定的时间陪老人吃饭，陪老人谈古论今，让老人享受亲情之乐。三等伤残军人陈振昌夫妻俩特别喜欢小孩，老两口卧床6年中，院里经常把幼儿园的老师和小朋友们请进来为老人表演节目，与老人适当游戏，让老人尽享儿孙绕膝的天伦之乐。按这些服务思路，他们权衡老人的身体状况和工作人员的思想文化素质，选择合适的年轻服务员，给老人当儿女，教老人从坐、立、卧、行、看中学会了养生之道。

面向市场探索科学发展之路是举措之五。近年来，面对我国人口老龄化所致的“白发浪潮”的冲击和竞争日趋激烈的养老服务市场，滦南县着眼未来，根据光荣院孤老优抚对象逐年递减的现象，制定了系列应对措施，积极探索新的发展改革之路。一方面，整合养老资源，革新用人机制。全面推行双层次目标管理，探索实行市场化经营，以老年消费市场的不同层次，确定不同的服务对象和服务内容，进行准确的市场定位，努力打造自己的养老服务品牌。目前，招收自费养老人员70名。同时，还建立了自己的养殖场，蔬菜园、批发站。5所敬老院四季蔬菜自给有余，光荣院年副业纯收入23万多元。另一方面，大力提高服务工作人员的整体素质。通过学习和实践将服务文化的价值观融入到工作

人员的心理结构和思维结构中，融入到科学的发展观念中，融入到构建和谐社会的理念中去，使服务文化理念自觉地成为指导工作，制定措施、实施管理的有力思维助手。

几年来，滦南县从发展的视角瞄准未来社会养老服务的大趋势，高层次、高品质的利用服务科学从信息、人才、建筑、环境等方面来指导和促进光荣院的各项建设，对该县光荣院、敬老院的发展起到了积极的推动作用。

(来源：唐山市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46382>

中国保险资管协会发布养老成本指数

随着2017年12月份养老成本指数数据的发布，标志着该指数已运行一年。

近日，由中国保险资产管理业协会(以下简称“中保资协”)和生命保险资产管理有限公司(以下简称“生命资产”)合作开发的“中资协-生命资产中国养老成本指数”(以下简称“养老成本指数”)在WIND发布。WIND在指数栏下新开一类新的指数“资产配置类指数”，用于展示养老成本指数。

据介绍，该指数于2016年12月31日开始运行，于2017年7月25日首次发布，随着2017年12月份养老成本指数数据的发布，标志着该指数已运行一年。未来，该功能模块将会继续开发，协助养老金投资机构进行资产配置。

中保资协方面介绍，目前，已有4家机构使用养老成本指数进行相关产品的开发，分别是太平洋资产管理有限责任公司、新华养老保险股份有限公司、富德生命人寿保险股份有限公司以及生命资产，其中，太保资产以及新华养老近日与中保资协签订了使用协议，生命资产是养老成本指数的合作开发方，新华养老、生命资产以及富德生命均在养老金产品上有战略布局。

据介绍，养老成本指数有助于更好地反映居民养老成本，衡量我国居民养老成本及反映居民养老消费，有助于提升养老保障体系建设，提高养老资产投资运作体系的效率和质量，并且，作为养老金投资的绝对收益基准，在引导居民投资需求和资产端投资上具有重要意义。该指数选择居民消费者价格指数分项指标，并根据老年人支出结构计算合理的指标权重系数，以此来构建衡量我国居民养老成本变化的指标。

中保资协于2017年8月1日建立了跟踪养老成本指数的大类资产配置指数模拟组合。截至2018年1月22日，该模拟组合累计收益39.07%，比同期的沪深300指数多了23.70%，模拟组合表现稳定良好。

(来源：中国保险报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46346>

当代中国养老服务体系经历“八大”转型

当代中国养老服务体系现代转型是一个长期的过程，是随着人口结构、养老资源与养老需求的变化不断发展的过程。

具体来看，这种转型包括八个方面内容：养老理念上从“适度普惠型”转为“普惠型”、养老方式上从传统单一转为多样化的社会养老、养老内容上从生活照料为主转为身心共养、服务对象从“重点”转为“普惠”、资源主体上从政府统包转为以社会力量为主体、供给方式上从政府直接供给转向社会购买、代际责任上从全面承担转为精神慰藉为主、养老文化从传统的孝文化发展为文明的敬老氛

围。

当代中国养老服务体系正在经历一种现代转型。从内容上看，这种转型是从传统家庭养老向现代社会养老的转型；从时间上看，是新中国成立以来，尤其是社会主义市场经济体制建立以来养老服务体系的发展历程。当代中国养老服务体系的现代转型是一个长期的过程，是随着人口结构、养老资源与养老需求的变化不断发展的过程。具体来看，这种转型包括八个方面内容。

01.养老理念上从“适度普惠型”转为“普惠型”

当代中国养老服务体系是嵌入在社会福利体系中发展的，要实现养老服务体系的现代转型，建成“普惠型”养老服务体系，需要从三个方面加以推动：其一，需要进一步扩大养老补贴的范围与加大养老补贴力度；其二，实现公共养老服务的均等化，重点是统筹发展城乡养老服务体系；其三，实现国家养老服务与市场、社会养老服务的分工与合作。

02.养老方式上从传统单一转为多样化的社会养老

发展多样化的养老服务，满足多样化的老年群体需求，实现养老方式的现代转型要从四个方面入手：其一，进一步降低社会力量进入养老服务业的门槛，定位政府在养老服务业中的角色，捋顺机制，发挥市场配置养老资源的功能；其二，加大社会养老理念宣传，转变养老观念，营造社会化的养老氛围；其三，民政、老龄委等政府部门和行业协会要及时完善相关规定，规范社会养老的开展；其四，激发民众的创造性，鼓励老年人选择多样化的社会养老。

03.养老内容上从生活照料为主转为身心共养

要实现老年人“身心”共养的养老服务目标，需要从四个方面进一步完善：其一，坚持“医养结合”发展方向，提高老年人医疗服务的可及性，降低医疗服务的门槛和价格；其二，提升社会养老服务的数量与质量，让每个老年人都可以获得充足的养老服务；其三，从生命周期和人的终身社会化角度全面看待养老服务内容，强调发展需求的满足；其四，加强老年人心理健康、医疗保健、康复护理、老年教育、智慧养老和体育娱乐等方面的服务，培养专业人才，完善基础设施。

04.服务对象从“重点”转为“普惠”

在全面建成小康社会的关键阶段，要实现服务对象从重点服务困难老年人，逐步扩大到服务所有老年人，需要从两个方面进一步推进：其一，从理念上，要坚持基本公共服务“均等化”，坚持重点优先、人人共享养老服务的原则，逐步实现“普惠”的养老服务体系；其二，在实践上，要扩大养老服务资源。吸引社会力量参与养老服务，扩大养老服务市场；逐步扩大养老补贴的范围，降低享受的条件；扩大基本护理保险试点范围，惠及每位老年人；提高养老金和老年人优待水平；积极开展特殊老年群体专项养老服务工程建设。

05.资源主体上从政府统包转为以社会力量为主体

要实现养老资源供给主体从单一的政府统包转向多元化的社会供给，需要从三个方面进行完善：其一，要区分养老事业与养老产业，区分基本公共服务与市场化服务，明确政府责任与市场运作的边界，实现政府、市场与社会之间合理的“分工”与“合作”。“事业”范畴的公共养老服务应由政府承担，“产业”范畴的社会养老服务应由市场、社会组织供给，遵循市场规则，政府做好政策配套和行业监管；其二，进一步推动养老服务社会化发展。引入市场化机制配置养老资源，按照市场规则发展养老产业，严防政府“越位”；其三，政府做好相关配套保障措施，防止政府“缺位”。“社会办福利机构应当坚持非营利的性质和发展方向”，政府做好相关配套补偿、优惠和保障措施，鼓励和肯定其社会公益性质；营利性养老服务企业也可以享受相应的优惠待遇，要创新与政府的合作模式。

06.供给方式上从政府直接供给转向社会购买

为了推动养老服务供给方式的现代转型，需要从三个方面进一步完善：其一，细化具体执行、监管等现有政策。亟须在《关于做好政府购买养老服务工作的通知》(财社[2014]105号)等国家政策框架内，各部门、各地方结合实际工作，围绕购买流程、过程监管、资金使用效率、资源供给质量等方面

出台配套政策;其二,需要加大政府购买力度,扩大购买范围。要做到“市场能够提供的,尽量交由市场提供”,不断扩大购买范围,让社会力量成为养老服务业的主体,政府不再充当“运动员”;其三,需要增强风险防控意识。各地实践中陆续出现了养老服务机构成立不规范、竞标不透明、政府购买养老服务理念与养老服务组织的专业价值相冲突、国家对于养老服务发展方向定位不清等问题。

07.代际责任上从全面承担转为精神慰藉为主

经济基础较好的老年人,对子女需求的重点逐渐从经济供养转向精神慰藉,养老服务体系的发展重点也应随之改变。从老年人依靠男性或者全部子女的经济供给、生活照料和精神慰藉等传统的全面伦理养老责任,逐步转向子女养老主要是以精神抚慰为主,当前养老服务体系需要从四个方面适应此转变:其一,在养老观念方面坚持子女平等,让“女儿养老”成为常态;其二,进一步提高社会保障覆盖面和待遇水平,不断提升老年人经济供养水平;其三,每个社区配备数名专业心理咨询医生,为老年人开展心理咨询;其四,进一步加强立法,要求子女等亲属更加关注老年人,让“常回家看看”成为子女的一种行为习惯。

08.养老文化从传统的孝文化发展为文明的敬老氛围

在吸取传统孝文化精华的过程中,需要结合社会主义核心价值观,不断弘扬尊老助老的养老精神,营造健康文明的敬老社会氛围,需要从三个方面入手:其一,通过家庭教育、社区教育和社会教育实现以“孝文化”为核心的中华养老文化的代际传递,让赡养老人行为成为社会评价的基本道德标准;其二,积极倡导健康文明的现代养老文化。要突破传统养老文化的家庭范畴,培育全社会关爱老人、尊重长辈的社会心态,真正做到“老吾老,以及人之老”的养老社会氛围;其三,进一步完善老年人养老保障相关法规。如将重阳节纳入我国法定假日,将“不孝子女”列入诚信档案等。

养老服务体系现代转型是与社会转型同步进行的,但这种转型不是自发的,而是需要政府推动、全社会广泛参与的。只有社会广泛参与、多方联动,才能持续推动养老服务体系现代转型,从而实现养老观念发生转变、养老设施逐步完善、养老机制不断健全与创新,最终形成有中国特色的完善的养老服务体系。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46361>

2020年社会养老机构占比将超五成

根据国家统计局最新发布的人口统计数据,中国将在2020年前后迎来老龄人口进一步快速增长阶段;2025年,中国老年人口将突破3亿;2040年将突破4亿;2050年将达到峰值的4.7亿左右。因此,养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业,也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。“这是一个养老服务需求日益旺盛的时代。”1月30日,在国家发改委、民政部、全国老龄办有关部门和社科文献出版社共同举办的《走进养老服务业发展新时代》新书发布会上,国家发改委社会发展研究所副研究员李璐在发布会上如是表示。

李璐表示,首先,中国人口老龄化的快速上升期伴随着家庭结构小型化、少子化的趋势,全国亿万老年人及其家庭对养老服务业发展的需求不断上涨;其次,上世纪60年代出生的人即将迈入60岁关口,他们的养老观念、消费观念和消费能力将明显区别于50年代的人,对各层次养老服务业发展的需求将更加旺盛;最后,中国经济转向高质量发展阶段,也需要发掘健康服务业、养老服务业和老年用品产业对消费主导、服务业引领、二三产业联动的产业发展新格局的推动作用。

新书内容显示,近年来,养老产业规模不断扩大。截至2016年底,全国各类养老服务机构和设施14.0万个,比上年增长20.7%。到2015年末,全国社会力量办养老机构占养老机构总数的比例上升至41.5%。预计到2020年,社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%。

值得注意的是，随着各类市场主体和社会力量的广泛进入，养老产业与健康、养生、旅游等产业融合发展的趋势日益突出，养老产业新模式、新业态加快涌现。李璐表示，目前现实需求和实践探索在传统养老服务体系的基础上生发出的“互联网+养老”、以医养结合为代表的“养老+”跨界融合发展、养老产业发展，以及提高养老服务质量、养老运营模式创新等新型探索和实践，不仅是带动经济进入高质量发展阶段的新动力，也是未来推动民生发展的创新方式。未来养老服务业将在不断推陈出新中更好地满足人们的养老服务消费需求。

(来源：中国产业经济信息网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46378>

热点新闻

广东：福田区这些用户注意啦可申请老旧电梯更新改造

福田区政府拟于2018年在辖区范围内继续开展老旧电梯更新改造工作，采用“谁受益谁出资、政府适当补助”，即“物业自筹一部分、业主分摊一部分、政府补助一部分”的筹资办法开展工作。

适用范围：在福田辖区公共使用的老旧电梯有下列情形之一的，经安全评估，可根据评估结论申请更新改造或重大修理：

(一) 使用年限超过15年的；(二) 制造厂家已经退出市场或同型号设备已停止生产的；(三) 使用10年以上，且调速方式、控制方式落后，能耗高、噪音大，或驱动主机和其他主要配套件技术落后、磨损老化严重的。

补助标准：

(一) 旧梯更新：给予更新费用50%的资金补助，每台最高不超过20万元；(二) 旧梯改造：给予改造费用50%的资金补助，每台最高不超过10万元；(三) 重大修理：给予重大修理费用50%的资金补助，每台最高不超过5万元。

工作流程：安全评估—业主表决同意—提交申请—资格审查—指标分配—制定方案—造价审核(申请物业专项维修资金的单位须向区住建局维修资金中心申请，其余单位不用)—方案评审—组织施工—项目验收—发放补助。受理申报地址在福田区新沙路7号深圳市市场和质量监管委福田局。

(来源:深圳新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46360>

老龄数据

河北：邯郸市复兴区全力推进居家养老服务工程

居家养老服务是依托社区和社会向在家居住的老年人提供生活照料、理疗护理、文化娱乐、精神慰藉等方面服务的一种社会化养老服务形式，对于缓解老龄化压力具有非常重要的作用。邯郸市复兴

区以科学发展观为指导，立足区情，不断探索，着力实施居家养老服务工程，逐步走出了一条具有本区特色的亲情居家养老服务新路子。

一、居家养老服务情况及特点

复兴区是邯郸市老工业区，60岁以上的老年人有2.78万，约占人口总数的11%。生活在低保线以下老人1339人。随着银发浪潮的来袭，本区老年人出现了“两多两少”现象，即：老年人口多，老人需求多，老人收入少，老人服务机构少。为满足辖区大多数老人的养老需求，提高老年人生活质量，复兴区坚持以人为本，遵循“关爱、真诚、沟通、服务”的基本理念，率先在全市推出了居家养老服务工程，逐步形成了一条以政府为主导，街道（乡）、社区为依托，以亲情家园为载体、民间（自治）组织为实体，社会各界志愿者服务队伍为补充，政府、社区、家庭三位一体的亲情居家养老新路径，为老人提供生活照料、卫生保健、法律援助、精神慰藉等为主要内容的亲情居家养老服务，极大满足了老年人的需求，工作亮点纷呈。

一是多样化的居家养老服务模式普惠辖区老年人。按照“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”工作要求，复兴区不断拓展服务范围，丰富服务载体，各类特色居家养老服务模式极大满足老人需求。其中，第一，“请出来、走进去”逐步成为主要模式。“请出来”就是以社区为依托，以亲情居家养老家园为载体，为行动方便的老人提供日托、就餐、康复、学习和休闲娱乐等各项服务，或利用社区“星光老年之家”的图书室、棋牌室、健身室为老年人提供休闲服务。“走进去”就是对一些高龄、独居的困难老人，通过政府购买服务，由专门的服务人员上门服务。第二，政府为主导的“补贴式”成为重点模式。就是由政府拿出一定资金对困难老人进行补贴，由老人自主选择养老方式的一种模式。分为无偿、低偿、有偿三种。第三，社区志愿者为主体的“互助式养老”成为居家养老有效补充。通过组织社区志愿者与老人结对帮扶、邻里互助结对帮扶和志愿者结对帮扶三种方式，使空巢老人能及时得到帮助，在社区安心养老。目前，复兴区享受无偿服务的老人有56名，低偿服务的老人有120名，享受其他类服务的老人有3000余人，有为老服务人员200余名，为老服务志愿者队伍60余支，参与人员达8000余人。

二是逐步升级的为老公共服务项目极大改善了老年人生活环境。完善的老年福利设施是发展居家养老事业的前提。复兴区先后投资3800余万元，建设“星光老年之家”45个，大型健身广场3个（复兴区文化广场、春晖文化广场、沁园春文化广场），健身苑10个、健身路径200余套；大型综合文化活动中心2个，社区室外活动场地36000余平方米。新建和改建铁路大院社区、化肥厂社区、邯钢二社区等四个“亲情居家养老家园”，并配备健全的服务设施。2010年，复兴区又投入200万元，建成邯郸市首家社区居家养老服务中心。中心设有综合服务室、多功能室、书报阅览室、网络电脑室、棋牌娱乐室、健身康复室、理疗室、餐饮食、理发室、信息服务室等10余个服务区，面积达1000余平方米，服务区域覆盖复兴，服务能力辐射全市，各项设施更加标准化、信息化、现代化。

三是日趋完善的居家养老管理服务大大提高了老年人生活质量。复兴区建立区-街-社区三级为老服务网络，制定并下发了《复兴区关于开展亲情居家养老工作的实施意见》、《复兴区亲情居家养老

暂行办法》等系列文件和措施，完善了居家养老领导机制、管理机制、运行机制和监督评估机制，规范了各类为老服务部门、组织、个人工作职责，形成了一整套有效的居家养老管理服务体系，使居家养老服务事业焕发了蓬勃的生机。目前，老年人在丰富多彩的文体活动和社区活动中，锻炼了身体、激发了活力，陶冶了情操，融入了集体，融洽了邻里、家庭关系；政府出资雇人为孤寡老人提供家政、精神慰藉等服务，使老人们晚年生活无忧，享受到家庭的温馨；完备的为老公共服务设施，更是为绝大多数老年人提供了休闲、娱乐场所。省、市领导曾对复兴区的经验做法予以高度评价，各家新闻媒体也多次进行过报道，复兴区也被全国老龄委评为“全国老龄工作先进区”。

二、居家养老服务工程建设的主要经验与启示

一是坚持以人为本，是居家养老服务事业科学发展的核心。复兴区始终秉承“一符合三有利”工作理念，即只要符合本区老年人经济生活状况，有利于切实解决老年人的生活需求，有利于提高老年人的生活生命质量，有利于推进居家养老工作深入开展，各种居家养老模式均可大胆推出，大胆尝

试，充分体现以人为本科学发展观。在此理念指导下，乡、街、各社区因地制宜，灵活选择发展路径，不断创新服务模式，产生了聘用老年人信赖、关系较好的邻居担任服务员的近邻服务模式；聘用老年人的亲戚担任服务员的亲戚服务模式；服务人员把老人接到自己家中照料的寄养式养老服务；服务人员吃住在服务对象家中进行照料的住陪式养老服务；办事处、社区根据老人情况，集中选派服务人员上门的选派式养老服务等等。人性化的服务模式真正使老年人感受到了亲情，感受到了真情，感受到党和政府的关怀与温暖。

二是坚持统筹协调，是实施居家养老工程建设的根本方法。复兴区始终坚持统筹兼顾，成立了由区委主管副书记任组长，区政府主管副区长任副组长，区宣传部、财政局、民政局、司法局、文教局、各街道等主要领导为成员的复兴区亲情居家养老工作领导小组，统筹协调全区居家养老服务工作。领导小组各相关部门既各司其职，又互相配合。民政局负责居家养老工作组织协调，宣传部负责居家养老宣传，司法局负责老年人权益维护，卫生局负责社区老人医疗康复，文教局负责老年人文体，从而在全区形成了强有力的工作合力。在此基础上，复兴区还实行共驻共建，协调推进工作方式，通过驻区单位的积极参与，为辖区的老年人提供了各式各样的活动平台和丰富多彩的活动内容。

三是坚持改革创新，是推动居家养老事业科学发展的动力。复兴区按照发展普惠型居家养老服务的目标，06年创新在全区建立居民兴趣协会，发展了包括公益、参政议政、文体、生活情趣四大类50余种400余个协会，参与人数万余人，极大扩大了老年人的参与率，丰富老年人生活。公益类协会义务为老年人开展的医疗保健、家政、精神慰藉、法律咨询等服务的做法，扩大了居家养老发展空间，增强了为老服务力量。切实改善了政府在老龄事业中“唱独角戏”的局面。2010年建成的邯郸市首家社区居家养老服务中心，是将单一的养老职能拓展为多元的为老综合服务的居家养老服务的有益尝试。2010年重阳节期间在全市率先开展的“便民服务平台统一服务热线12349，更是探索利用现代化信息设施，整合为老服务资源，为老人提供紧急救援、生活帮助和主动关怀20余大类100多项服务。项目众多的为老服务让老年人不出家门即可享受周到的服务，实现辖区老年人共享改革发展成果。

(来源：邯郸市复兴区民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46383>

北京人口大数据分析：常住人口首次下降，老龄化加剧

2017年北京市地区生产总值比上年增长6.7%，略低于上年全年0.1个百分点，走势平稳。全市城镇登记失业率保持在1.5%左右的水平，12月份为1.43%，就业形势稳定；全市居民消费价格涨幅保持在2%左右的水平，全年上涨1.9%，价格涨势温和。4季度，全市消费者信心指数为113.2，处于历史较高水平，市场预期稳定向好。2017年北京常住人口为2170.7万人，同比2016年减少了2.2万，其中城镇人口占总人口的比重为86.45%，下降0.05个百分点。男性人口比女性人口多44.1万人，男女性别比为104.1，男女比例继续下滑。

北京常住人口首次下降

2017年北京常住人口为2170.7万人，同比2016年减少了2.2万人，比2012年增加101.4万人，增长4.9%。近六年，浙江常住人口每年平均增量25.35万人。据悉，2017年北京和上海常住人口增加均出现负数。

北京城镇人口减少3万人

常住人口减少，同时带来的还有城镇化率的下降。2017年北京城镇人口为1876.6万人，城镇人口减少8万人；农村人口为294.1万人农村人口增加0.8万人。城镇人口占总人口的比重为86.45%，同比下降0.05个百分点。据悉，2012年浙江城镇化率为86.2%，流年年时间累计增长0.25个百分点。

男女性别比趋势均衡化

2017年末北京常住人口中,男性为1107.4万人,占总人口的51%;女性为1063.3万人,占总人口49%。男性人口比女性多出44.1万人,较2016年减少8.4万人。2017年北京男女性别比为104.1,比2016年有再次下降,男女比走向平衡化。据悉,自2012年以来,北京市男女性别失衡情况有所缓解,2012年男女性别比曾高达106.07,目前男性人口占比总人口比例不断下降。据悉,国务院曾印发的《“健康中国2030”规划纲要》中提出:继续开展出生人口性别比治理,到2030年,全国出生人口性别比实现自然平衡。

北京60岁以上人口占比16.5%

2017年北京0-14岁常住人口为226.4万人,比2016年增加2.6万人,占比10.4%;15-59岁常住人口为1586.1万人,比2016年减少14.6万人,占比73.1%;60岁以上常住人口为358.2万人,比2016年增加9.8万人,其中65岁以上常住人口237.6万人,比2016年增加7.2万人。2014-2017年北京60岁以上常住人口呈逐年上涨态势运行,4年间,60岁以上常住人口增加36.6万人,城市老年化占比日益严重,可喜的是0-14岁人口的增加。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46354>

政策法规

关于进一步调整本市养老服务补贴政策的通知

沪民规(2018)1号

各区民政局、财政局:

养老服务补贴政策是社会养老服务体系的重要组成部分,是保障困难老年人基本生活的重要举措。为做好养老服务补贴政策与本市长期护理保险试点的衔接,现就调整本市养老服务补贴政策有关事项通知如下:

一、调整目的

调整养老服务补贴政策主要是对长期护理保险试点未覆盖的困难人群和未涵盖的服务项目予以兜底保障,确保困难对象原有待遇不降低。

二、补贴对象及标准

具有本市户籍的老年人,其老年照护统一需求评估等级、经济困难程度符合下列条件之一的,可申请及享受相应的养老服务补贴。

(一) 照护一级的困难对象

补贴标准为:

- 1.最低生活保障家庭的老年人,每人每月补贴750元;
- 2.低收入家庭的老年人,每人每月补贴600元;
- 3.年满80周岁且本人月收入低于上年度城镇企业月平均养老金的老年人,每人每月补贴375元;
- 4.上述第2、3类对象中,无子女的老年人或年满90周岁的老年人,再增加第1类对象标准的

20%。

(二) 照护二级至四级的困难对象

享受长期护理保险待遇的同时，享受养老服务补贴的标准为：

- 1.最低生活保障家庭的老年人，每人每月补贴 700 元；
- 2.低收入家庭的老年人，每人每月补贴 500 元。

(三) 照护五级至六级的困难对象

享受长期护理保险待遇的同时，享受养老服务补贴的标准为：

- 1.最低生活保障家庭的老年人，每人每月补贴 500 元；
- 2.低收入家庭的老年人，每人每月补贴 300 元。

三、相关事项

(一) 养老服务补贴以非现金的补贴券（卡）等形式，用于购买养老服务。

(二) 符合条件的困难老年人，可至户籍所在地或居住地所在的街道（镇、乡）社区事务受理服务中心申请养老服务补贴。

(三) 对符合补贴条件的人户分离的老年人，在居住地申请的，由居住地所在区民政部门负责管理。补贴所需资金，由居住地所在区财政垫付，由户籍所在地区财政承担。具体跨区结算方案另行制定。

(四) 按照有关规定入住养老机构的最低生活保障家庭的老年人、低收入家庭的老年人，在享受长期护理保险待遇的同时，按相应等级的养老服务补贴标准的 50%享受，用于支付养老机构服务费用（伙食费除外）。

(五) 养老服务补贴资金按原渠道由市、区两级财政按 1:1 比例分担。

四、工作要求

(一) 加强领导，稳妥衔接。各区民政局要高度重视，结合相关保障待遇制度实施，认真落实政策。要广泛宣传，确保政策知晓率。对新老政策过渡期间出现的新情况要积极应对、加强保障、妥善处理，实现新老政策平稳有序衔接。

(二) 规范操作，优化服务。各区民政局要加强对基层服务组织、服务实体、服务管理机构的业务指导和监督管理；要进一步规范服务机构的遴选机制，通过招募、招标等方式确定专业化服务机构，加快助老服务社转型，培育专业化、社会化的社区养老服务组织和队伍，提升服务质量。

(三) 专款专用，严格管理。各区要建立规范的补贴经费使用监管制度，严格按照有关规定开展资金的下拨、使用，实行专款专用。各区财政局要做好资金审核、下拨、结算工作。

五、实施时间

本通知自 2018 年 1 月 1 日起施行，有效期至 2019 年 12 月 31 日。《上海市民政局上海市财政局关于调整本市养老服务补贴政策有关事项的通知》（沪民老工发〔2015〕7 号）同时废止。

上海市民政局

上海市财政局

2018 年 1 月 29 日

（来源：上海市民政局）

廊坊市人民政府下发关于加快推进养老服务体系建设的意见

为进一步完善养老服务体系，健全养老服务机制，大力发展老年社会福利事业，切实满足老年人多方面的养老服务需求，根据《河北省人民政府关于加快养老服务体系建设意见》，结合廊坊市实际，就加快推进养老服务体系建设提出如下意见：

一、充分认识加快推进养老服务体系建设的重要意义

随着经济社会的发展，我国正面临着人口老龄化的严峻挑战，我市目前已进入人口老龄化社会。据统计，截止2010年6月底，我市60岁以上老年人口数已达62万人，约占全市总人口数的13.3%，现有养老服务机构72所，其中市社会福利院1所、农村敬老院48所、社会办养老机构（老年公寓）13所、“三院合一”型福利机构10所，养老服务床位总数1.02万张，6270名老人实行机构养老，机构养老比例1.2%，每千名老人仅拥有19张供养床位。随着老龄化社会的快速发展，我市养老问题日益严峻，养老体系建设现状与老年人养老服务需求之间的矛盾逐步凸显、社区家庭养老发展滞后、缺乏养老体系建设系统规划、养老机构建设扶持政策未得到有效落实、社会办养老机构管理与服务水平有待提高，这些问题亟需解决。加快推进养老服务体系建设，是解决目前我市养老服务工作诸多问题的必然选择，也是贯彻落实科学发展观，满足社会养老服务需求，有效应对人口老龄化的客观要求。

二、指导思想和总体目标

（一）指导思想

按照政府主导、部门配合、政策扶持，社会参与的原则，以满足中低收入老年群体基本养老服务需求为目标，以发展社会化养老服务事业为重点，建立和完善政府补贴、税费减免、市场化运行的养老服务机构建设政策扶持和奖励机制，大力推动社区居家养老和家庭养老，加大对社会力量兴办养老服务机构的扶持力度，加快推进养老服务体系建设社会化进程，逐步建立健全投资多元化、建设标准化、管理规范、服务专业化，覆盖城乡的养老服务体系。

（二）总体目标

到2015年末，全市基本建立起以家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，社会参与、布局合理、功能完善、覆盖城乡的新型养老服务体系，全市养老机构床位数新增1.06万张，总床位达1.8万张，每千名老人拥有服务床位30张以上，3%的老人实现机构养老，97%的老人依托社区实现家庭养老。

“十二五”期间，以服务首都老年群体养老为重点，在环首都周围的三河、香河、安次、固安四个县（市、区）建设养老基地，每个基地容量不少于2万人。建立与北京人口老龄化相适应、与经济社会发展相协调的养老服务体系。

三、加快推进养老服务体系建设的主要内容

（一）加快完善社区居家养老服务体系。

1、目标任务。市辖区2011年底前，基本构建起功能完善、覆盖城乡的社区养老服务体系，依托街道办事处成立家庭养老服务中心，80%社区建立家庭养老服务站；其他县市2012年底前完成社区养老服务体系规划建设。积极推进社区居家养老和家庭养老，引导企事业单位、集体组织、社会组织和个人参与社区养老服务，鼓励社区养老服务企业健康发展，完善政府出资购买服务机制，为社区老年人提供多元化有偿、低偿或义务服务。

2、推进措施。一是明确社区居家养老服务对象。广义上的社区居家养老体系包括居家养老和家庭养老两部分。居家养老是指对社区60周岁以上享受低保的老年人和重点优抚对象及孤寡独居、家庭生活困难的老年人，实行政府补贴，由政府出资购买服务的养老模式；家庭养老是指居家养老范围以外的，其他60周岁以上老年人，在家由亲属赡养，并通过社区养老服务企业和服务网络，购买有偿服务

的养老模式。

二是加快推进家庭养老呼叫服务网络建设。依托社区服务平台，采取企业参与运营的方式，开通为老服务热线，实行“一键通”服务模式，由签约企业提供上门服务，构建起以市场为主体，区、街道、社区联网、多形式、广覆盖的家庭养老呼叫服务网络，2010年8月底开始试运行，2011年覆盖全市所有社区，满足老年人多样化的服务需求。

三是动员企业和个人参与市场化专业养老服务。鼓励社会企事业单位和个人成立社区家庭养老服务企业，纳入民办非营利企业管理范畴，由县（市、区）民政部门和街道办事处对家庭养老服务中心进行联合监管。企业负责组织专业服务人员上门为老年人提供有偿或者低偿家庭生活照料、医疗保健、家政服务、精神慰藉等社会化服务。对于符合政府补贴标准的老年人，由政府出资购买服务。

四是建立多层次的家庭养老服务形式。发挥街道、社区家庭养老服务中心（站）职能，定期组织社区老年人开展多种样式的文化、体育、娱乐、教育活动，丰富老年人精神文化生活。加快建立覆盖全市的社区志愿者服务队伍，健全完善社区志愿者组织网络，完善志愿服务运行体系，动员社区志愿者、爱心企业、社会团体进社区，为社区老年人提供义务服务。

3、扶持政策。一是建立家庭养老服务财政补贴制度。对于社区60岁以上享受低保的老年人和重点优抚对象，及其他低收入家庭老年人，在享受原有保障的基础上，采取发放养老服务券的办法，给予每人每月60元的生活补贴，老年人凭服务券到社区养老服务企业购买服务，满足社区低收入老年群体的基本养老服务需求；其他老年人，实行家庭养老，以家庭养老呼叫服务网络为载体，由社区家庭养老服务企业提供各种有偿或者低偿服务。由政府出资，对社区家庭养老服务站按照每个服务站每年3万元的标准，给予经费补贴，确保服务站及家庭养老呼叫网络运转正常。市辖区居家养老服务补贴资金和服务站补贴资金由市、区两级财政按5:5比例分担，其他县（市）由本级财政负担。

二是落实社区家庭养老服务企业优惠政策。对于企业和个人致力于创办社区家庭养老服务企业的，优先保障养老服务企业及社区老年公寓的建设用地；对于各类服务企业进社区，开展养老服务的，应减免养老服务企业营业税、企业所得税、土地使用税等费用；免征老年服务企业自用房产的房产税、车船税；按照居民收费标准收取服务企业的水、电、暖、燃气、有线电视等项费用。

（二）大力扶持社会力量兴办养老服务机构。

1、目标任务。到2015年，社会力量兴办养老服务机构床位数达到1.3万张以上，确保全市“十二五”期间社会化养老服务机构床位比重达到60%以上，形成布局合力、资源整合、功能完善、体系健全、管理规范、服务优质的民办养老服务机构建设新格局。

2、推进措施。一是强化舆论引导。加强社会化养老服务事业的宣传报道，采取新闻报道、信息交流、经验介绍等方式，宣传和推广社会化养老的意义与经济效益，动员和引导社会企业、集体组织、社会组织及个人，以独资、合资、合作等多种形式，投资兴办养老服务机构。

二是给予政策优惠。按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，落实土地规划、资源布局、资金补贴、税费减免等各种优惠扶持措施，为社会力量参与养老服务事业发展提供宽松有利的政策支持环境。

三是加强社会办养老机构管理。各级民政部门应对社会力量兴办养老服务机构给予必要的指导与监督，建立健全社会办养老服务机构管理规章制度体系，明确服务标准、规范收费行为，完善机构评估、审核机制，着力提高社会办养老服务机构的管理与服务水平。

3、扶持政策。一是项目优先立项。对各类投资主体新建、改建、扩建的养老服务项目和养老服务设施，优先予以立项；对于各级政府投资建设的公办示范性养老机构，可采取划拨方式优先供地；社会办养老服务机构用地实行挂牌出让。在进行城市建设规划时，应按照每张床位不低于40平方米的占地面积，预留养老服务机构建设用地。乡（镇）、村公益性的养老服务机构建设用地，经依法批准可以使用集体所有的土地。

二是减免建设费用。建设养老服务设施项目，应免缴城市基础设施配套费、渣土处置费；对征收集体所有的土地建设养老服务机构，免收土地管理费和土地登记费。福利性和非营利性的养老服务机构用电、自来水、管道燃气价格，按居民用电、用水、用气价格标准执行；申请安装水、电、气管线、管道工程的，应减免相关费用。

三是加大税费政策扶持。对政府部门和企事业单位、社会团体以及个人兴办的福利性、非营利性

的老年服务机构,免征企业所得税以及老年服务机构自用房产、土地、车船的房产税、城镇土地使用税、车船税;福利性、非营利性的养老服务企业及机构提供的老年人养护服务,应免征营业税。

四是加大财政补贴力度。对于社会力量投资兴办且提供养老床位数达50张以上的养老服务机构,给予开办补助。其中自建用房的,按每张床每年300元的标准给予开办补助,补助期限为10年,租赁房屋的,按每张床每年150元标准给予开办补助,补助期限为10年。对运营中的养老服务机构给予运营补助和奖励,按照每收住一名本市老年人每年补助600元的标准进行补助,其中广阳区、安次区、开发区所需资金市级财政补助50%,其他县(市)所需资金由本级财政负担。

在大力发展社区居家养老和社会化养老服务的同时,继续巩固政府主导的公办养老机构建设成果,推进和加强“三院合一”型养老服务机构建设,扩大公办养老机构供养规模,引导各类专业化、非营利性社会组织参与养老服务机构运营管理,积极探索“公办民营”发展养老服务机构的思路,进一步改善社会福利院、敬老院的基础设施,提升全市养老服务机构整体服务水平。

(三) 探索建立高龄老人补贴制度

按照尽力而为,量力而行的原则,建立80周岁以上高龄老人优惠补贴制度,实行动态管理,所需资金按辖区高龄老人人口数和补贴标准,列入本级财政预算。

1、80周岁至89周岁的老人,凡居住于城市社区的,每月发放50元服务券,用于到社区养老服务企业购买有偿服务;农村地区,或不具备直接购买服务的区域高龄老年人,每月直接发放50元补贴资金。

2、90周岁至99周岁的老人,每月给予不低于200元的高龄补贴。其中,包含100元基本生活补贴、50元就医门诊补贴,其余资金可兑换服务券,用于购买有偿养老服务。

3、100周岁以上的老人,每月给予不低于300元的高龄补贴。其中,包含150元基本生活补贴、100元就医门诊补贴,其余资金可兑换服务券,用于购买有偿养老服务。

在完善高龄老年人基本补贴的基础上,落实老年人优待制度。65周岁以上老年人持《老年人优待证》免费乘坐公共交通工具;60周岁以上老人凭《居民身份证》进入廊坊辖区内的公园、风景区、文化宫、博物馆、纪念馆、图书馆等公共文化休闲场所,实行全部免费。

(四) 推动新型农村社会养老保险制度覆盖农村

按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的原则,加快推动建立新型农村社会养老保险制度,鼓励未纳入国家新农保试点的县(市、区)按照有关政策自筹资金,开展新农保工作,并对农村低保户、灾贫困户等经本地民政部门认定的农村困难家庭参加新农保给予适当资助,所需资金由本级财政负担。

四、努力提高养老服务机构的规范化建设水平

(一) 规范养老服务行业监管。各级民政部门要进一步加强养老服务机构的监管,社会组织、企事业单位、个人兴办养老服务机构应向所在地县级以上民政部门提出申请,由受理申请的民政部门给予认定。要按照住房和城乡建设部、民政部发布的《老年人建筑设置规范》,研究老年人服务机构建设的标准。要建立健全社会化养老服务评估、评审制度。对养老服务机构的财政专项资金的落实和使用、养老服务机构的服务技能和服务质量、入住公办社会福利(养老)机构对象的资格审核、以及政府补助的对象等方面开展评估、评审,建立等级评定动态管理机制,各级民政部门要会同相关部门,每年组织一次评估、评审活动,不断提高养老服务机构的专业化、标准化、规范化建设及管理水平。

(二) 建立科学完善的管理机制。要按照民政部《老年人社会福利机构基本规范》,逐步建立健全老年人起居生活、医疗保健、康复训练、文体娱乐、资源配置、设施设备管理、安全运行、财务监督等各项管理和规章制度。要制定细致、科学、合理的服务标准和收费标准,并进行公示,接受社会及托养老人的双向监督。要积极探索建立信息化管理模式,建立全市养老机构信息管理系统,并纳入政府职能部门数据库管理,即时向社会提供养老服务需求和资源供应信息。要依托社区服务信息平台,在社区普遍建立为老服务热线、居家呼叫服务系统等便捷有效的求助和服务信息沟通渠道,形成信息化、科学化的管理机制。

(三) 加强养老服务队伍建设。各级民政部门要会同人力资源和社会保障部门,按照《养老护理员国家职业标准》,组织制定养老服务从业人员技能培训计划,进一步加大对养老服务从业人员的专业技能培训,提高养老服务队伍的专业技能水平和服务水平,为老年人提供高标准、高质量的服务。2011年底前,要对全市现有养老服务人员全部培训一遍,并实现持证上岗;2011年以后,每年新增服务人员,当年完成培训上岗。要建立健全与养老服务劳动岗位相适应的工资福利制度,将养老服务从业人员纳入各级财政事业编制,定岗不定编,确保人员队伍稳定。要积极倡导、发展养老服务志愿者队伍,尤其是社区志愿者服务队伍,探索社区义工服务新途径。

五、切实加强养老服务体系建设的组织领导

各级政府和各有关部门要切实加强对养老服务工作的组织领导,进一步强化规划引导,根据当地老年人口发展速度和养老服务需求状况,在2010年底前,要制定出养老服务业发展规划和养老服务机构建设布局、实施规划;要着力完善各项养老福利政策,落实养老机构建设各项扶持政策,优化养老服务业发展环境,推动全市养老服务体系科学、健康、有序发展。要努力形成党委政府领导、民政部门牵头、有关部门协同、社会各界参与的工作格局。各级民政部门是养老服务行业的主管部门,要充分发挥职能作用,摸清养老服务工作底数,认真研究制定养老服务机构建设及管理规划,加强对养老服务机构的监督和管理,不断提升养老服务机构的管理和服务水平;发展改革部门要将养老服务体系纳入全市中长期国民经济和社会发展规划及年度工作计划;财政部门要在继续安排好养老机构建设资金的同时,适当安排一部分资金用于养老机构补助、购买服务,逐步建立符合养老服务体系需要的公共财政投入增长机制;税务部门要落实好各项税费减免扶持政策;人力资源和社会保障部门要会同民政部门做好养老服务从业人员职业技能的培训与鉴定工作;卫生部门要积极探索医养结合的新模式,大力发展社区养老及养老机构内的卫生服务机构;国土资源部门要优先安排养老服务机构建设用地计划指标;住房和城乡建设部门、规划部门要按照国家及省、市有关规定,将养老服务机构建设纳入城乡公共设施建设规划;交通、住房管理、广电、消防、电力、电信等有关部门和单位要加强协作,按照职责分工,认真落实国家、省市有关扶持政策,共同支持和鼓励社会力量积极参与养老服务,合力推进我市养老服务体系建设的加快发展。

(来源:廊坊市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46381>

养老研究

河北:魏县“五个坚持不断”推动老龄事业健康发展

魏县位于河北省最南部,面积862平方公里,辖21个乡镇、1个街道办、542个行政村、19个居委会,总人口90万,该县现有老年总人口10.6万,占全县总人口的12%。近年来,魏县县委、县政府高度重视老龄工作,将老龄工作纳入社会发展总体规划,摆上重要议事日程,不断强化组织机构建设和增加人员力量,加大财政投入,创新老龄工作模式,推动了全县老龄工作的健康发展,也取得了较好的成绩。先后圆满完成了承担的“2007年全国农村空巢、隔代老年人状况及帮扶政策调研项目”和“2009年河北农村空巢老年人帮扶服务试点”工作,为国家制定相关帮扶政策提供了重要的数据和依据。

一、坚持不断加强组织机构建设,是做好老龄工作的前提条件

老龄工作机构是政府推行老年人政策的工作实体，是联系老年人的桥梁和纽带。政府只有切实加强老龄组织机构建设、队伍建设、制度建设，才能实现老龄组织的网络化、老龄工作队伍的专业化和老龄工作的制度化。因此，魏县县委、县政府高度重视老龄工作组织机构建设。一是强化县老龄委领导机构。由县委副书记担任县老龄委主任，政府常务副县长和主管民政工作的副县长担任副主任。吸纳教育局、财政局、人事劳动和社会保障局、卫生局、文化体育旅游局等 25 个相关职能部门为成员单位，做到了领导有力，协调联动。二是配强县老龄办协调机构。2002 年，在全县编制非常紧张的情况下，划拨 3 个全额编制，成立了县老龄办。2009 年，又将老龄办由股级升格为科级，由民政局长任老龄办主任，并设一名专职副主任（副科），编制增加到 7 人，下设三个股，配 3 名股长和 3 名科员。魏县老龄办成为邯郸市第一个定编配人、河北省第一个由股级升格为科级的老龄工作机构。三是健全乡（镇）、村老龄工作办事机构。各乡镇均成立了 6-7 人组成的老龄工作站，由主管民政工作的乡镇副职任站长、乡镇民政所长任副站长；农村成立了 5-6 人组成的老龄服务站，由支部书记任站长，村委会主任任副站长，妇女主任、民调员等为成员。每个农村均设一名由县民政局直管的专职老龄服务员。从而在全县形成了老龄工作机构横向到边、纵向到底的组织网络，为做好老龄工作奠定了坚实的组织基础。

老龄工作机构建设有力推进了老龄事业发展。该县先后承担的“全国农村空巢、隔代老年人状况及帮扶政策调研项目县”和“河北省农村空巢老年人帮扶服务试点县”，都是在县、乡、村三级老龄组织机构的坚强领导和密切配合下，圆满完成了工作任务。同时，县老龄办还充分发挥了组织和协调作用，组织和开展了助老健康御险和农村互助幸福院建设工作，均受到了上级民政部门的肯定和赞誉。2004 年，在全省首次“双先”评比中，该县被授予“河北省老龄工作先进县”，县老龄办被授予“河北省老龄工作先进单位”。2010 年，魏县被全国老龄工作委员会授予“全国老龄工作先进县”荣誉称号。

二、坚持不断加大财政投入，是做好老龄工作的重要基础

随着老年社会需求的迅速增长和老年保障负担的日益沉重，必须不断加强公共财政对老龄事业的投入，形成稳定的投入增长机制。魏县是农业大县、财政穷县，但该县把老年人基础设施建设纳入了县、乡、村建设总体规划，财政再困难也坚持拿出一定资金用于建设老年设施和开展老龄工作，坚持为老年人承诺办实事、办好事。多年来，魏县坚持把逐年加大财政投入，做为推动老龄工作发展的重要手段。一是建设示范性县老年人活动中心。2003 年 8 月，依托县城生态公园建设了占地 7992 平方米的老年人活动中心。该中心设有棋牌室、健身室、阅览室、戏曲室、理疗室、门球场等娱乐、保健设施，建筑面积达 1020 平方米，可同时容纳 300 多名老人活动。活动中心与生态公园融为一体，与周围梨树等生态环境协调一致，为老年人从事娱乐、健身等活动提供了一个良好的场所。二是建设高标准的县、乡敬老院。县委、县政府始终把敬老院建设工作作为建设社会主义新农村和构建和谐魏县的一项重要工作来抓，并作为县政府“民生工程”，列入考核相关部门和领导干部责任目标的重要内容。通过相关职能部门努力，全县共建设了乡镇中心敬老院 18 所和 1 所光荣院，其中 17 所敬老院成为省命名的甲级院，1 所敬老院是县命名的甲级院；整合县老年公寓和县光荣院，建成了拥有住房 87 间、床位 120 个的魏县老年社会福利服务中心。三是建设设施齐全的老年休闲娱乐场所。2005 年筹措资金 27 万元，在 19 个居委会建起了老年休闲娱乐场所；2006 年开始，结合生态文明村建设，为全县 561 个村均建设了文化广场。2008 年，全县投资 1200 万元，建设了两处民政事业福利服务中心，使老年基础设施建设得到进一步完善和加强。

此外，县政府还投资改造县医院、迁建县中医院、扩建县第二医院和改扩建乡镇卫生院，大大提高了为广大老年人提供卫生医疗服务的能力，同时还在全县大力推进新农合和城镇合作医疗改革，为全县 10.6 万名老年人代缴了保险费，使老年人参合率达到了 100%。县政府逐年加大财政投入，推动了全县老龄基础设施建设和老龄工作的长足发展。

三、坚持不断强化老龄宣传，是做好老龄工作的关键环节

老龄宣传在老龄工作中占有重要地位，是做好老龄工作的强有力推手和重要推动力量，而老龄活动是做好老龄宣传工作的生动平台。老龄活动犹如春风化雨，润物无声，是宣传工作的绝佳载体。对此，该县非常重视开展形式多样的老年活动，对宣传老龄工作起到了事半功倍的效果。首先，该县以孝道为切入点开展了全民教育，颁布了《魏县全民教育大纲》，深入开展德孝教育进机关、进学校、进农村、进社区活动，使老龄宣传工作触角广泛、全面覆盖。其次，县主要领导以身作则，将孝敬父母列入了县委常委的行为准则，并以文件形式固定下来，让每位常委的德孝表现处于阳光下，接受广大干部的检验和监督。2004年，该县创造性的开展了“为百岁老人送欢乐”活动，即在每名百岁老人生日那天，县老龄办派干部前去为老人祝寿，送一束鲜花、一个蛋糕、一箱长寿面。此活动社会反映强烈，特别是在广大农村，一石激起千重浪，在全县迅速掀起了敬老爱老热潮。2006年，该县开展了“双十星”评选表彰活动，即每两年评选10名孝亲敬老之星和10名老有所为之星，并进行隆重表彰，由县四套班子领导上台颁奖。2008年，该县提出加强德孝教育，无德不孝之人不得提拔重用，并开始探索建立干部德孝考核机制，形成了不孝不能当“官”的一票否决制。如今拟提拔干部必须有父母（岳父母或公婆）的德孝意见证明。此规定强烈震撼了全县干部，不孝敬老人成为各级干部的最大耻辱和晋升提职不可逾越的障碍。2009年开始，该县在农村开展“星级孝贤家庭”、“孝贤媳妇”挂牌表彰活动，由县领导亲自上门颁奖，将奖牌悬挂在获奖者街门上。2010年，创先争优活动开展以来，该县在全县党员干部中开展了“星级模范评选活动”，其中就把“孝亲敬老”作为党员干部夺旗争星的重要内容。为了弘扬孝道、倡导孝道，该县还邀请全国关工委的王淇教授为全县领导干部讲课，为学校学生讲课，讲为何敬老如何敬老，效果很好。去年以来，该县县委书记、政府县长先后撰写孝亲敬老文章，并在省、市报纸上发表，极大的提高了老龄宣传工作的效果。多形式、多层次和生动活泼的宣传活动，让广大干部群众在“视觉冲击”中思考，在思考中受教育，大大提高了老龄宣传工作的感染力和号召力。

四、坚持不断健全保障机制，是做好老龄工作的有效抓手

为了推动老龄工作的健康发展，使全县老年人实现老有所养，近年来，该县严格按照国家、省、市养老保障制度，认真落实企业职工和农民基本养老保险，逐步扩大老年社会保障覆盖面，促进老年社会保障形成多元化、规范化、社会化体系。一是加大企业离退休人员社会保险费征收力度。为保障企业离退休人员充分享有养老社会保险，采取定期召开由社会保险费费源大户负责人和会计参加的社保费座谈会，加强社保费政策宣传等措施，提高企业思想认识，引导企业积极缴纳社保费，确保了企业离退休人员养老退休金足额发放并不断提高。“十一五”期间，全县5820名企业离退休人员年退休金已达8838.6万元，平均每人每月增加退休生活费787.2元。二是建立城乡困难老人最低生活保障体系。为确保城乡困难老人享有最基本的养老保障，将国家扶助贫困老人的政策性资金统筹使用，实现了城乡困难老人全部享有最低生活保障。目前，全县6023名城乡困难老人，均已享受最低生活保障，占到全县低保总数的37%，2010年发放低保补助款达301万元。对困难老人实施生活救助，每逢重大节日进行慰问，从2006年开始，慰问救济金从每人100元增加到500元，从每次慰问从7户增加到42户。三是加大县财政扶助特殊老年群体的力度。作为国家级扶贫开发重点县，该县的财政状况较为紧张。但该县按照“保民生就是保发展”的要求，由县财政全额支付农村五保老人的生活费，设立百岁老人保健金对全县百岁老人进行补助。目前，全县4890名农村五保老人，集中供养的老年人每人每月生活费达到125元，分散供养五保老人每人每年领取生活费1300元。从2005年重阳节开始，全县30余名百岁老人，每人每月领取长寿补贴100元。

同时，为了降低老年人意外伤害的风险，解决老年人参“保”难的问题，该县还结合县人寿保险公司，认真开展“助老健康御险”工作，使全县符合条件的老年人参保率达到了100%。2010年参保人数达到8.4万人。通过健全老年人保障体系，使全县老年人的生活待遇逐年得到提高，保障了老年人的合法权益，提高了老年人生活的幸福指数。

五、坚持不断深化政府引导，是做好老龄工作的必要手段

老龄社会是一个长期的过程，有效应对老龄化带来的问题是一个社会工程，在未富先老的情况

下，单靠政府面对老龄化挑战独木难支。怎样调动社会力量，合力参与这一应对过程，有效破解各类难题，是政府的必然选择。合理使用政府的决策权和充分利用政策引导，是调动社会力量参与老龄工作的有效手段。对此，2002年县政府动员爱心人士参与县敬老院建设，制定了先建后补政策，即：由个人全额投入资金建设敬老院，然后县财政逐年给予奖励补助。该县沙口集乡爱心人士刘晏平利用自家废弃地，个人投资建设了沙口集乡敬老院，老伴及儿子儿媳都当义务服务员，被授予全国“孝亲敬老之星”荣誉称号。在全省开展的“助老健康御险”活动中，县政府积极引导，通过召开高规格的动员会和调度会，增强了各级领导对助老健康御险工作的认识，在不到一个月的时间里，使全县符合条件的老年人8.4万余人参加了助老健康御险活动，参保率达到了100%。目前，全县以优惠的土地政策，投资亿元建设综合型社会养老项目，民间投资热情也很高涨。尤其是在今年的农村互助幸福院建设过程中，县老龄办动员该县在外经商人员和当地知名企业家以及社会各界向互助幸福院献爱心，共筹集捐款52万元，建成农村互助幸福院55个，为推动全县农村互助幸福院建设工作发挥了积极作用。

(来源：省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46395>

推进社会养老事业发展的调研与思考

今年春节期间，总书记在我省保定视察时指出：敬老爱老是中华民族的传统美德，让老年人安享晚年是党和政府的重要责任。要大力发展老年福利事业，让生活有困难的老人们得到更多的帮助、享受更好的服务。党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出“积极应对人口老龄化，注重发挥家庭和社区功能，优先发展社会养老服务，培育壮大老龄服务事业和产业”。随着人口老龄化趋势的日益严峻，老年人的养老问题已经越来越受到人们的关注，在我国现阶段社会保障制度还不够健全、不够完善的情况下，社会养老问题必将成为保障民生的重要内容。根据全省推进农村社会养老“幸福工程”工作，对社会养老事业发展问题进行了进一步调研，并结合当前工作提出以下建议：

一、唐山市养老事业发展面临的形势和问题

唐山市从上世纪九十年代进入人口老龄化社会以来，老年人口快速增长。目前全市60岁以上的老年人口已达到117.5万，占总人口的16%，并且以每年超过3%的速度递增，预计到2015年，全市老年人口将达到140万人。我们面临的人口老龄化特点是“未富先老”，国办养老机构框架已经确立，但保障面窄、方法单一，而社会养老保障体系刚刚形成雏形，探索和发展的路子还很长。随着人口老龄化的快速发展，老年人的生活照料、医疗健康、文化教育、精神慰藉等基本养老服务需求日益凸显，特别是高龄、失能、独居和空巢老人对提供长期照料服务的需求更加迫切。

近年来，唐山市大力推进养老机构建设，现已拥有各类养老机构168家，床位24473张。其中，公办养老机构89家、民办养老机构79家，全市每千名老人拥有的养老机构床位达到21张。但是，入住养老机构的老人只占全市老年人口的1.5%。与先进地区相比，养老机构仍处于低水平运转，服务难以满足老年人的需求，管理难以维持正常运转，多数养老机构举步维艰。一方面要求入住养老机构的老年人较多；另一方面许多养老机构因服务管理水平偏低而不能吸引众多老年人入住。在城市开展居家养老服务的一些社区，由于受到基础设施不足的制约，兴办的服务项目较少，无法为老年人提供日间照料、餐饮服务。

以上问题归结起来主要反映出：一是政策支持力度不大，在养老机构和服务设施建设规划、用地、资源整合方面，缺乏更有利的支持。二是缺乏资金支持，虽然对养老服务机构建设制定了一些资金奖补政策，但标准较低，且不能一次性到位，特别是没有足够的资金支持兴建高端示范性养老机构。

不能对社会办养老事业起到引领和示范作用。三是服务管理水平低，各类养老服务机构缺乏专业管理，服务人员技能偏低，专业服务人员极度匮乏，服务标准不统一、不规范，造成养老机构床位空置率较高。以上问题不解决，必将影响和制约我市养老服务事业的发展。因此，必须引起足够的重视。

二、社会养老事业发展应遵循的指导思想、基本原则

推进养老事业发展要着眼当前、立足长远，突出解决好老年人的养老和服务照料问题，根据上级的有关指示和工作部署，结合我市实际，为推进唐山市社会养老事业发展，应明确如下指导思想、基本原则：

(一) 指导思想：坚持以科学发展观为统领，按照政府主导、部门协同、社会参与、城乡统筹、整体推进的原则，进一步完善养老服务体系建设措施，加大投入，提升全市养老服务水平及老年人福利待遇，以满足中低收入老年群体基本养老服务需求为重点，加快推进养老服务社会化、专业化和标准化建设，着力构建与我市人口老龄化进程相适应，与经济社会发展相协调，体现城乡不同特点的多元化、多层次、多形式养老服务体系。

(二) 基本原则

一是坚持政府主导、社会参与。发挥政府在制定政策、统筹规划、资金投入、典型示范、监督管理等方面的主导作用，协调有关部门互相配合、各尽其责，以养老服务需求为导向，积极引导市场资源和扶持社会力量参与，不断加大对社会养老事业的支持力度。

二是坚持因地制宜、统筹规划。立足各地实际，统筹城乡养老事业建设任务，整合各类有效资源，优化设施区域布局，逐步建立布局合理、种类齐全、功能多样、覆盖面广的养老服务体系。

三是坚持突出重点、适度普惠。在做好保障困难老年群体养老服务的基础上，积极拓展服务对象，不断扩大服务范围，调整完善更加科学合理的养老方式，充分发挥各类养老服务机构功能，推动养老服务由补缺型向普惠型转变。

四是坚持多措并举、整体推进。以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，发挥家庭养老的优势，建立呼叫服务、上门服务等形式居家养老服务网络；积极发展社区养老服务项目，就近就便为居家养老提供支持，面向家庭日间暂时无人或者无力照料的老年人提供服务；大力兴建养老机构，发挥其服务理念、设施设备、人才队伍的优势，通过培训、示范、支持等方式，参与社区居家养老服务。

五是坚持建管并重、规范管理。在统筹推进城乡养老服务体系建设过程中，逐步建立健全加快养老事业发展的各项政策措施、设施标准、服务规范、管理办法，确保养老服务体系健康、规范、有序发展。

按照以上指导思想和基本原则，在“十二五”期间，唐山市将逐步建立起以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，资金保障与服务提供相匹配、无偿、低偿和有偿服务相结合，覆盖城乡全体老年人的养老服务格局。2011年，全市城乡各类养老机构建设覆盖面要达到现有村（居）的25%以上，其中街道（乡镇）拥有一所居家养老服务中心、一所高标准能提供有偿服务的养老机构；到2013年，全市城乡各类居家养老服务中心（站）及养老机构建设要覆盖到所有街道（乡镇）和村（居），市、县两级分别建有一所公办示范性养老机构，全市养老机构床位数达到每千名老年人30张以上。

三、当前社会养老事业发展应重点抓好的几项工作

当前和今后一个时期，是经济和社会发展的重要历史时期，要按照党中央、国务院提出的坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点的要求，以积极应对人口老龄化的姿态，认真抓好养老事业的发展。根据我市实际，在贯彻上级有关要求及学习借鉴外地先进经验和做法的同时，应重点抓好以下四个方面的工作：

(一) 推进街道（乡镇）、社区村（居）家养老服务网点建设。按照统一名称、统一标准、统一标识的要求，在街道（乡镇）、社区村（居）建设具备对辖区内老年人提供日间照料和居家养老支持功能的综合性居家养老服务中心（站），逐步完善生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、老年

教育等养老服务项目。新建住宅小区要按照国家住房和城乡建设部发布的《城市居住区规划设计规范》，配套建设社区养老服务用房。现有小区或老小区要通过新建、改扩建，整合闲置资源，依托市民中心等建立居家养老服务站。现有城市福利院、老年公寓、乡镇敬老院、光荣院等养老机构，要拓展服务功能，在做好孤老优抚对象、农村“五保”、城镇“三无”等特殊困难老人集中供养的基础上，通过延伸服务、行业指导、连锁经营等方式，为居家老人提供日间托养、短期寄养、配送餐服务等，发挥其集供养、寄养、社区照料和居家养老服务管理等功能于一体的区域性综合型养老服务中心的作用，并辐射社区村（居）家养老服务站。

（二）完善居家养老呼叫服务网络建设。建立由民政部门主管的社区服务信息中心，纳入民办非盈利企业管理范畴。通过招募加盟服务商、依托社会服务资源，为居家老人提供紧急求助“一键通”、12349便民热线等方便、高效的居家养老服务。对符合政府补贴条件的老年人，由政府出资购买服务。先期在市辖6个区进行居家养老呼叫服务网络建设，完善居家养老服务配套措施，培育发展养老相关产业服务资源库，增强生活照料、文化活动、医疗护理、精神慰藉等服务功能。同时，积极向各县（市）延伸拓展，“十二五”末实现居家养老呼叫服务网络覆盖全市城乡。

（三）大力推进养老服务机构建设。首先，要通过加快“三院合一”、“多院合一”型公办示范性养老机构建设，发挥其辐射、带动、示范作用。市及各县（市）区要采取新建或改建、租赁等方式，整合闲置医院、学校、培训中心等设施资源，建设示范性养老机构。同时，要改革公办养老机构管理体制和运营方式，引导社会力量参与，委托各类专业化、非营利性社会组织负责运营管理。公办养老机构在重点保障向孤老优抚对象、农村“五保”、城镇“三无”等特殊困难老人提供养老和护理服务的同时，要设立面向社会的养老床位及服务，吸收和接纳有机构养老需求的社会老年人。到2015年，市本级要建成一所床位在1000张以上的公办示范性养老机构，各县（市）区至少要建成一所床位在300张以上的公办示范性养老机构。其次，要加大对民办养老机构扶持力度。按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，建立公开、平等、规范的养老服务业准入制度，通过实行公办民营或民办公助、税费优惠、资金补贴等扶持政策，引进社会资金，鼓励支持企事业单位、各类经济组织，以各种形式兴建兴办养老服务机构。到“十二五”末，社会养老机构床位数所占比重重要达到50%以上。

（四）逐步建立完善高龄老人补贴制度。“十二五”期间，市、县两级要建立并逐步完善高龄老人补贴制度，重点对80岁以上的生活困难老人发放补贴，鼓励有条件的地方提高标准、扩大范围。拟对80至89周岁享受低保的老人每月发给100元补贴，对90至99周岁享受低保的老人每月发给150元补贴，对100周岁以上老人将现行每月发给100元保健补贴标准提高到200元，所需资金由市、县两级财政分担。待国家统一出台有关政策后，将补贴范围扩大到全市城乡所有80周岁以上高龄老人。同时，探索建立养老服务补贴制度，对低收入的高龄、独居、失能等养老困难老年人，经过评估，以实行政府购买补贴的形式，为他们入住养老机构或接受社区、居家养老服务提供支持。

四、推进社会养老事业发展的几点建议

发展养老事业，不仅是应对人口老龄化的重要举措，而且关系国计民生。由于养老事业涉及面广，而且是一项保民生、促发展基础性工作，在当前和今后一个时期内，都应予以高度重视和支持。要按照既定原则、方针，全力组织推进，特提出如下建议：

（一）切实加强组织领导。各级政府要高度重视，把发展养老事业及养老服务体系作为提升城乡群众幸福指数的重要环节，作为发展第三产业的重要内容，要以满足区域内老年人养老服务需求为目标，科学制定养老服务体系方案，纳入对县级政府领导班子目标考核范围。要加强对养老事业发展的业务指导，培育建立养老服务行业协会，强化行业规范与行业监管。要建立健全社会化养老服务评估、评审制度，对养老服务机构的财政专项资金的落实和使用、养老服务机构和服务组织的服务技能和服务质量、入住公办养老机构对象的资格审核以及政府补助的对象等方面开展评估、评审。要将养老服务体系列入中长期国民经济和社会发展规划及年度计划，及时办理养老服务基础设施建设项目审批手续。要逐步建立符合养老事业发展需要的公共财政投入增长机制，不断加大政府财政支持力度。要加强养老服务人员职业技能培训与鉴定，逐步建立一支专业化养老服务人才队伍。要积极探索医养结合的新路子，不断拓展社区养老卫生服务范围。要按照国家有关规定将养老机构建设纳

入城乡公共设施建设规划，统一规划、同步实施，并优先安排养老机构设施建设用地计划指标，要大力倡导敬老、爱老、助老的社会风尚，对养老服务中涉及老年人的案件要积极调解和处理，或设置老年人法庭专职处理涉老案件，为老年人维权提供援助和保障。认真落实国家和省、市有关扶持政策，共同支持和鼓励社会力量积极参与养老事业，合力推进我市养老事业加快发展。

(二) 加大对养老服务体系建设的政策扶持力度。一是提高对民办养老机构的资金补助标准。各级政府要逐步加大对养老服务体系建设资金投入力度，建立逐年增加财政投入的保障机制和福利彩票公益金投入机制，将养老服务体系建设所需经费列入同级财政预算。在现有基础上，进一步提高补贴标准。对民办养老机构每张床位给予一次性补贴应不少于5000元，每个床位每年补贴应不少于500元；对已经接收老年人入住的，每年给予每个床位不少于1200元的运营补贴。二是给予街道（乡镇）、社区村（居）家养老服务中心（站）建设补贴。凡具备日间照料、就餐、送餐等功能的街道（乡镇）、社区村（居）家养老服务中心（站），分别一次性给予不少于2万元的建设补贴。同时，每年应给予一定的运营补贴。三是抓好养老护理人员的培训工作。对社会办养老服务机构和居家养老服务组织的从业人员参加养老护理员职业资格培训的，对其培训费给予半额补助。四是加大社区养老服务公益性岗位的开发力度。为每个居家养老服务中心（站）配备1至2名“养老服务协理员”，所需人员通过政府购买服务、招聘下岗失业人员或由专业养老服务机构派出。积极鼓励和引导大中专毕业生、零就业家庭人员、享受城乡低保待遇人员及其它就业困难人员到养老服务机构就业，并享受有关社会保险补贴、岗位补贴等再就业扶持优惠政策。五是保障老龄事业发展经费。要根据各地老年人口数量，按照每年每名老人市2元、县（市）区3元的标准，安排老龄事业发展经费，纳入财政预算，并建立正常的经费投入机制。六是建立并逐步完善政府购买养老服务机制。市、县两级每年要安排专项资金，为低保家庭中生活无法自理的老年人以定额补贴的形式购买养老服务。民办养老机构接收安置孤老优抚对象、农村“五保”和城镇“三无”人员的，应按规定标准将其生活、医疗费等补助转入民办养老机构，用于支付其生活、医疗、照料服务等所需费用，不足部分由当地政府给予适当补助。

(三) 大力扶持社会力量兴办养老服务机构。首先，要优先安排民办养老服务机构建设用地。对公办养老服务机构建设用地，要采取划拨方式供地。对符合条件的原工业用地，可改为养老服务用地。对暂未列入改造计划的工业企业，在建设用地使用权人不变、土地登记用途不变、建筑物不变的前提下，经批准可安排兴办养老服务事业。对于利用现有闲置资源建设养老机构的，可由政府出资租赁场地，无偿由民营企业经营管理。严禁以办养老服务机构为名搞房地产开发，严禁养老服务机构改变养老服务性质或服务用途。其次，优化对民办养老机构的金融服务。金融机构要在符合市场原则的前提下，对民办养老服务机构及其建设项目积极提供融资便利，并提供优惠利率。对论证前景好、规模大、市场急需的民办养老服务机构建设项目，财政部门要给予必要的贷款贴息。第三，鼓励发展医养结合的养老服务机构。支持养老服务机构开设为老年人服务的医疗机构，对设置老年康复病房、临终关怀病房的，应给予医保定点。

(四) 进一步规范养老行业管理及服务队伍建设。要加强对各类养老服务机构的管理，单位、集体、个人兴办的各类养老服务机构应向所在地县级以上民政部门提出申请，由受理申请的民政部门给予认定。有关部门要按照国家《老年人建筑设置规范》，研究制定老年人服务机构建设标准，并建立健全社会化养老服务评估、评审制度。要加强养老服务队伍建设坚持走专业化、职业化和志愿者相结合的道路，建设专兼结合、结构合理、素质优良的人才队伍，为提高全市养老服务水平提供人才支撑。要发挥各类示范性养老机构的典型带动作用，发挥人才优势，采取派出专业人员指导等方式，加强全市养老机构内部管理及队伍建设。要重视培育发展养老相关产业，谋划建设种类全、质量高、质优价廉的养老服务项目和产品。大力发展居家养老服务志愿者队伍，积极动员、组织、引导社会各界为有需求的居家老人提供各种公益性服务，或开展“以老助老”志愿活动，倡导低龄健康老年人为高龄老人提供志愿服务。

(来源：唐山市民政局)

养老服务体系建设的现状、问题与对策研究

为贯彻落实好全省养老服务体系会议精神，进一步完善我市养老服务体系，推动老年社会福利事业加快发展，廊坊市民政局从7月开始，对全市养老服务体系建设工作开展了为期2个月的基层调查研究。

一、调研基本情况

此次调研，市民政局邀请市发改委、市财政局等12个相关部门成立了“廊坊市养老服务体系建设工作调研课题组”。调研范围涵盖了全市10个县（市、区）和廊坊开发区，采取了基层走访、发放调查问卷、召开养老服务工作基层座谈会、市直协调会、网络调研等方式，共走访了7个街道办事处、12个社区和5个乡镇，累计走访各类老年服务对象88人，实地走访视察社会办养老机构6所，公办养老机构（民政事业服务中心）6所，在全市78个社区中发放养老服务需求调查问卷5000余份。

二、廊坊养老服务体系建设现状和问题

（一）廊坊养老服务体系工作现状

廊坊市现有常住人口403万，其中，截止2009年底，老年人口数达62万，占总人口的15.4%，其中，60—80岁的老年人有56万，80岁以上老年人达6万；城乡“三无”老年人6872人、低保老年群体28629人，“空巢老年人”1249人。全市现有养老服务机构72所，其中市社会福利院1所、农村敬老院48所、社会办养老机构（老年公寓）13所、“三院合一”型福利机构10所（含10所县级光荣院），养老服务床位总数1.02万张（含2010年新建机构），6270名老人（含农村五保对象5403人）实行机构养老，机构养老比例1.2%，每千名老人拥有19张供养床位，有登记在册的社区养老服务单位300余家。

（二）存在的主要问题

1、规划上缺位。目前，县一级普遍没有对养老服务体系建设工作进行过系统、全面、科学的规划，导致政策缺失，有的县市近5年没有出台过一项与养老服务事业相关的政策，致使县一级养老服务工作发展滞后。

2、机构养老能力不足。根据实地走访和问卷调查，全市有机构养老服务需求和意愿的老年人达1.5万至2万人，而目前我市的养老机构总床位仅能满足1万人左右，机构供养能力与老年人养老服务需求之间的矛盾逐步凸显。

3、社区家庭养老发展滞后。目前，全市社区家庭养老尚处于起步阶段，没有明确的扶持政策，家庭养老服务企业零散，服务力量没有得到有效整合，尚未建立起完善的社区养老服务网络。

4、养老服务机构管理和服务水平有待提高。社会办养老服务机构的管理需要加强，服务人员的服务技能和素质需要提高，还有待建立起一整套科学、规范的管理和服务制度体系，并加强日常的指导与监管。

三、加快推进全市养老服务体系建设对策

养老体系建设应遵循政府主导、部门配合、政策扶持，社会参与的原则，以满足中低收入老年群体基本养老服务需求为目标，以发展社会化养老服务事业为重点，建立和完善政府补贴、税费减免、市场化运行的养老服务机构建设政策扶持和奖励机制，加快推进养老体系建设社会化进程，逐步建立健全投资多元化、建设标准化，管理规范、服务专业化，覆盖城乡的养老服务体系。

（一）加快推进社区居家养老和社会养老服务事业发展

一方面，要加快完善社区居家养老服务体系。

在推进措施上，一是加快推进家庭养老呼叫服务网络建设。依托社区服务平台，采取企业参与运

营的方式，开通为老服务热线，实行“一键通”服务模式，由签约企业提供上门服务，构建起以市场为主体，区、街道、社区联网、多形式、广覆盖的家庭养老呼叫服务网络。

二是动员企业和个人参与市场化专业养老服务。鼓励社会企事业单位和个人成立社区家庭养老服务企业，纳入民办非营利企业管理范畴，由县（市、区）民政部门（社区建设办公室）和街道办事处对家庭养老服务中心进行联合监管。对于符合政府补贴标准的老年人，由政府出资购买服务。

在扶持政策上，一是应建立家庭养老服务财政补贴制度。以家庭养老呼叫服务网络为载体，以社区街道办和居委会为依托，成立社区家庭养老服务站，由财政出资，每年给予一定标准的运营补贴，确保服务站及家庭养老呼叫网络运转正常。

二是落实社区家庭养老服务企业优惠政策。应明确，对于企业和个人致力于创办社区家庭养老服务企业的，优先保障养老服务企业及社区老年公寓的建设用地；对于各类服务企业进社区，开展养老服务的，应减免养老服务企业营业税、企业所得税、土地使用税等费用；免征老年服务企业自用房产、车船的房产税；按照居民收费标准收取服务企业的水、电、暖、燃气、有线电视等项费用。

另一方面，大力扶持社会力量兴办养老服务机构。

在推进措施上。一是强化舆论引导。加强社会化养老服务事业的宣传报道，采取新闻报道、信息交流、经验介绍等方式，宣传和推广社会化养老的意义与经济效益，动员和引导社会企业、集体组织、社会组织及个人，以独资、合资、合作等多种形式，投资兴办养老服务机构。

二是给予政策优惠。按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，落实土地规划、资源布局、资金补贴、税费减免等各种优惠扶持措施，为社会力量参与养老服务事业发展提供宽松有利的政策支持环境。

三是加强社会办养老机构管理。各级民政部门应对社会力量兴办养老服务机构给予必要的指导与监督，建立健全社会办养老服务机构管理规章制度体系，明确服务标准、规范收费行为，完善机构评估、审核机制，着力提高社会办养老服务机构的管理与服务水平。

在大力发展社区居家养老和社会化养老服务的同时，继续巩固政府主导的公办养老机构建设成果，推进和加强“三院合一”型养老服务机构建设，扩大公办养老机构供养规模，引导各类专业化、非营利性社会组织参与养老服务机构运营管理，积极探索“公办民营”发展养老服务机构的路子，进一步改善社会福利院、敬老院的基础设施，提升全市养老服务机构整体服务水平。

同时，还要着力探索建立高龄老人补贴制度，对于80周岁以上老年人凡居住于城市社区的，每月发放一定标准的服务券，用于到社区养老服务企业购买有偿服务；对于农村地区，或不具备直接购买服务的区域高龄老年人，每月直接发放一定标准的补贴资金。

（二）努力提高养老服务机构的规范化建设水平

1、规范养老服务行业监管。要进一步加强养老服务机构的管理，建立健全社会化养老服务评估、评审制度，对养老服务机构的财政专项资金的落实和使用、养老服务机构的的服务技能和服务质量、入住公办社会福利（养老）机构对象的资格审核、以及政府补助的对象等方面开展评估、评审，建立等级评定动态管理机制，逐步提高养老服务机构的专业化、标准化、规范化建设及管理水平。

2、建立科学完善的管理机制。按照民政部《老年人社会福利机构基本规范》，逐步建立健全老年人起居生活、医疗保健、康复训练、文体娱乐、资源配置、设施设备管理、安全运行、财务监督等各项管理和服务规章制度。积极探索建立信息化管理模式，建立全市养老机构信息管理系统，并纳入政府职能部门数据库管理，即时向社会提供养老服务需求和资源供应信息。依托社区服务信息平台，在社区普遍建立为老服务热线、居家呼叫服务系统等便捷有效的求助和服务信息沟通渠道，形成信息化、科学化的管理机制。

3、加强养老服务队伍建设。要按照《养老护理员国家职业标准》，进一步加大对养老服务从业人员的专业技能培训，提高养老服务队伍的专业技能水平和服务水平，为老年人提供高标准、高质量的服务。积极倡导、发展养老服务志愿者队伍，尤其是社区志愿者服务队伍，探索社区义工服务新途径。

（三）形成养老服务体系建设的合力

应进一步明确各相关部门的职能，强化规划引导，根据全市老年人口发展速度和养老服务需求状况，制定出养老服务业发展规划和养老服务机构建设布局、实施规划，并形成党委政府领导、民政部

门牵头、有关部门协同、社会各界参与的工作格局。同时，着力完善各项养老福利政策，落实养老机构建设各项扶持政策，优化养老服务业发展环境，推动全市养老服务体系科学、健康、有序发展。

(来源：廊坊市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46365>

抢抓机遇，创新模式，建设高标准的养老服务机构

顺平县位于保定市西部，面积708平方公里，辖10个乡镇，237个行政村，31万人口。为贯彻落实科学发展观和上级党委、政府、民政部门亲民爱民工作要求，2008年，顺平县创新理念，创新举措，大胆实践，在省民政厅推行“三院合一”管理模式的基础上，筹资2000万元，建设了全省首家集光荣院、中心敬老院、社会福利院、军休干服务中心、优抚医院为一体的“五院合一”民政事业服务中心，成功解决了农村五保集中供养、孤老优抚对象集中收养、社会孤老人员养老等难题，进一步整合了资源，降低了管理费用，节约了运行成本，提高了工作效率，实现了科学发展。中央电视台、河北电视台、新华网等媒体分别对顺平县做法进行了报道。宋恩华副省长、石海林副市长分别在顺平县信息材料上做了重要批示。今年2月2日，胡锦涛总书记来中心慰问，与老人们共度新春佳节，带来了党中央对老区人民的深切关怀，令该县备受振奋和鼓舞。

一、解放思想，积极谋划，勇走创新之路

(一) 创新理念，明确思路。顺平县是全国扶贫开发工作重点县和革命老区。截止2009年底，全县有60岁以上老人4.6万人，占全县总人口的15%，重点优抚对象多、五保对象多，而顺平县原有敬老院、光荣院等民政事业服务机构数量多、布点散、规模小，全是分散管理、独立运行，费用较高，给县财政造成很大压力。为彻底改变现状，解决好全县的政策供养人员养老问题，县委、县政府经过深入考察、认真研究和科学测算，在省推行“三院合一”的基础上，创造性地提出了将光荣院、中心敬老院、社会福利院、军休干服务中心、优抚医院等五个养老机构资源整合的战略构想，用创新型思路描绘出了顺平养老服务事业发展的宏伟蓝图。五院整合后，减少管理班子5个，管理人员22名，每年节约管理运行经费几十万元。

(二) 抢抓机遇，主动谋划。工作思路明确后，该县抓住国务院颁布《农村五保供养工作条例》、省政府《关于进一步加强农村五保供养服务机构建设的通知》，顺势而为，迎难而上，树立“小县敢于干大事，穷县勇于办成事”的理念，按照“县建县管、做大做强、整合资源、优化配置、科学管理、共同发展”的工作思路，迎难而上，迅速启动“五院合一”项目建设。县委、县政府高度重视，责成民政部门牵头，发改委、财政、土地、建设、电力等相关部门密切配合，确保了项目顺利实施。

(三) 超前规划，科学设计。项目规划占地310亩，分三期建设。在设计理念上，突出前瞻性、实用性，既充分考虑老年人居住、休闲、娱乐等需求，又体现精品意识、服务理念。在设计风格上，体现庭院园林化、房间家居化、设施现代化，建设功能完善、环境优美的综合养老服务机构。

二、多方争取，解决资金用地问题，全力打造精品工程

(一) 盘活资源，破解用地难题。从两方面入手，做活土地文章，做到让地等项目，不让项目等地。一是指标优先保障。将项目优先列入全县用地计划，在用地指标上给予重点倾斜，以最快速度解决了项目所需20亩土地，同时还为项目二、三期占地预留了280亩用地指标；另一方面在项目选址上，本着“节省费用、集约高效”的原则，充分利用县旧光荣院空闲土地资源用于项目占地，既节省了耕地，又缩短了用地审批时间，收到了一举多得的效果。

(二) 多渠汇流, 巧解融资瓶颈。顺平县采取五种方式破解资金难题, 保证项目如期开工建设。一是争取上级支持。该项目被列为民政部“霞光计划”项目、社会福利中心项目, 中彩中心爱国主义教育基地, 争取到省、市农村敬老院建设以奖代补资金支持。二是捆绑使用形成合力。将五保供养机构建设资金、光荣院建设资金、优抚医院建设资金、军休所修建资金、老区建设资金、福彩公益金等可用资金捆绑使用。三是县财政投入。本着再苦不能苦老人的思想, 在财力紧张的情况下, 县财政分年度投入资金300万元。四是盘活存量。将原优抚医院、休干所和其它闲置资产, 按管理程序盘活变现, 用于项目建设。五是吸引社会赞助。经多方联系, 成功争取到全国著名慈善家、香港英皇集团主席杨受成先生的大力资助, 累计捐资270万元。发动县内企业单位, 慷慨捐助, 支持该项目建设。

(三) 齐心协力, 共铸精品工程。开辟项目审批绿色通道, 优先办理立项、规划、环评、消防等相关手续, 共减免各项行政事业性收费100多万元。首期工程占地30亩, 新增建筑面积8600平米, 床位400张。做到了当年规划, 当年建设, 当年使用, 创造了顺平2008年民生工程投资最大、工期最短、质量最优的三个第一。

三、以人为本, 科学管理, 大力提高服务水平

建好是基础, 管好是关键, 运行好是目标。“五院合一”项目建成后, 怎样使优抚老人、五保老人、社会老人、孤儿等不同身份的服务对象和谐、融洽地生活在同一大家庭里, 使优抚老人有荣誉感, 五保老人有温暖感, 社会老人有满足感, 对此, 顺平县进行了认真的探索和实践, 创新体制, 总结实行了一套“六统一”管理模式, 即统一管人、统一管钱、统一管医、统一管安全、统一管思想、统一管服务。

(一) 统一机构人员管理。将中心敬老院、光荣院、社会福利院、军休干服务中心、优抚医院五个养老服务机构统一命名为“顺平县民政事业服务中心”, 实行五块牌子, 一套人马, 加强对职工队伍爱岗敬业教育和职业技能培训, 强化、树立“视老人为亲人, 把中心当成家, 建设科学管理和谐向上的民政事业服务中心”的理念, 养老机构设置和队伍建设实现了变散为聚, 由弱到强的根本性转变, 达到了降低管理成本, 提升服务效能的目标。

(二) 统一资金管理。建立资金投入保障机制, 规范资金使用。针对优抚、五保、孤儿和社会老人不同的政策要求, 制定供养标准, 其中: 优抚老人年供养标准在8000元, 五保老人年供养标准在6500元, 按上级扶持资金、县财政投入资金、农副业生产创收资金、社会救助专项资金、社会捐助资金等五部分来确定资金来源, 实行预算管理, 保障中心运行资金需要, 特别是在县财政十分困难的情况下, 对应由县财政担负部分足额列入预算。为管好用好资金, 保障高效有序运转, 成立了由中心老人组成的理财小组, 对资金的管理使用情况进行监督, 保证了专款专用。

(三) 统一医护管理。整合县优抚医院资源, 纳入中心统一管理, 完善优抚医院硬件设施, 购置必要的医疗设施, 提高服务水平, 每日坚持巡房, 每周定期为老人健康检查, 建立个人健康档案, 做到医护人员专业化、医疗设备现代化、医疗服务常态化, 基本实现了小病不出院, 大病早发现, 早治疗。入住中心的老人享受到在居家养老所不能享受的医护服务和保障。

(四) 统一安全管理。对老人开展防火、防食物中毒、防坠楼、防摔倒等方面安全知识教育, 提高安全意识和应急避险自救能力。引进老年社区服务系统, 为老人配备“网络呼救手机”, 平时作为手机使用, 发生意外时可按专用按钮进行急救求助, 通过卫星定位系统锁定方位, 确保第一时间进行救治。

(五) 统一老人思想教育。以提高素质为突破口, 规范老人的生活习惯, 使老人在干净文明的精神状态中学习生活, 组织开展“优秀院民”评选活动, 调动他们自我管理、自我教育、自我服务的积极性, 使院民真正做到以院为家、爱院如家。每周组织老人学习, 强化思想政治教育、感恩教育, 自觉服从管理, 在老人中成立党小组, 积极组织开展各种活动。

(六) 以人为本, 统一实行特色化服务。将中心划分为优抚区、五保区、社会福利区、特殊关怀区和医疗服务区等五个区域, 为老人提供“六好”特色化、亲情化优质服务, 让老人住着舒心、起居安心、生活开心。一是生活照顾好。根据老人的特点, 实行营养科学配餐, 每周制定食谱, 每天主食不重样, 米、面、油、奶、肉、菜、水果、调料等实行集中统一采购, 让中心老人吃最优质、最放心

的食物，主、副食全部由餐厅工作人员加工制作，让老人吃的营养、吃的健康。根据多样化需求提供点餐服务。老人生日时由中心工作人员及老人室友共同祝寿，准备生日特备餐，点燃生日蜡烛，唱起生日祝福歌，让老人切身感受到家的温暖。衣物定期换发，做到冬有棉、夏有单，换洗有备用。二是健康照料好。对日常生活需要半护理、全护理的老人，实行专人陪护，全天陪护，医院化管理，解除老人后顾之忧。三是文化生活开展好。成立老年大学，开办舞蹈、声乐、书画、识字、营养保健等课程，提升院民自身素养。每天组织老人参加体育锻炼，每周安排一次集体活动，每月组织老人外出旅游，每季举办一次联欢会，每逢“八一”、中秋、重阳、春节等节日，员工和老人自编自演并邀请文化馆、社区、中学等单位文艺队来中心演出，丰富了老人的精神生活。四是亲情服务好。与全国知名的鹤童老人护理职业培训学校联办，成立顺平分校，对中心员工开展护理知识培训，大大提升了护理技能。实行精细化管理，加强日常监督检查，建立检查考评机制、奖惩激励机制，定期对服务情况进行检查，定期开展老人满意度调查，建立服务考评档案。开展院长、党员“一帮二”，普通职工“一帮一”帮扶活动，及时帮助老人解决遇到的各种实际困难，使他们衣食无忧、安享晚年。五是后事处理好。老人逝去，按当地风俗及时妥善处理，让故去的老人没有遗憾，走得安详，让健在的老人得到抚慰。六是宜居家园环境好。中心建有活动室、棋牌室、餐厅、多功能厅、洗衣房等服务设施，在院内建了人工湖、凉亭、假山等人造景观，栽植了多种观赏植物，每楼层都有共享空间，安装了老年健身器材，设置了图书角，满足了老人娱乐、健身需求，为老人提供一个良好的生活居住环境。

在实行“六统一”管理、“六好”特色化服务的同时，按照省厅要求，对优抚对象在吃、住、医、穿等方面高于、优于其他服务对象，其中就餐标准为每人每月255元，两个人住一个房间，并配有空调、电视，就医费用国家全部负担，使入住优抚对象有荣誉感、优越感、幸福感。

顺平县在建好、管好“五院合一”民政事业服务中心的同时，对全县乡镇敬老院进行收编、整合、扩建，理顺了管理体制，明确权属，把其作为“分中心”，实行县建县管，统一规划，统一投入资金改、扩建，统一管理人、财、物，统一服务标准，统一对闲置资产盘活变现，较好地解决了全县五保集中供养。

（来源：顺平县公安局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46385>

健全体系、完善机制，建立“四位一体”的新型养老服务模式

近年来，廊坊市按照省委、省政府、省民政厅的要求，以“老有所养”为基本目标，着力健全以农村敬老院、老年公寓、社区养老服务站和农村养老互助幸福院（托老所）为主的“四位一体”的新型养老服务模式，切实加大机构建设力度，不断提升养老服务水平。截至目前，廊坊市拥有老年人口62万，占全市人口总数的13.3%，全市建成养老服务机构94个，养老服务总床位8261张，供养或托管老年人6120人，养老服务体系建设和投入4.8亿元。

一、养老服务体系建设和投入基本情况

廊坊的养老服务体系以农村敬老院、老年公寓、社区养老服务站和农村养老互助幸福院（托老所）四种服务模式为主，服务体系基本覆盖城乡，初步解决了城乡孤寡老人、独居老人的养老问题。

1、农村五保供养机构建设情况。针对农村孤寡老人养老问题，廊坊2005年在永清县搞试点，2006年在全市推广，先后投入建设资金2.32亿元，新、改扩建农村敬老院48所，五保供养床位达到6511张，集中供养5404人，分散供养1232人，集中供养标准年人均3200元至5500元；分散供养标准年人均1800元至3120元，集中供养率达到82.4%，位居全省第一。目前，廊坊拥有国家民政部命名表彰的“全国模范敬老院”1所、省民政厅命名表彰的“省级模范敬老院”5所、省三星级民政事业服务中心19所、二星级9所、一星级11所。

2、老年公寓建设情况。2007年，廊坊市启动了社会化养老工作，动员社会力量兴办养老服务机构，为城镇有托管意愿的孤寡、独居老年人提供托管服务。经过几年努力，全市老年公寓已经发展到17家（在建5家），总投资2.17亿元。其中，市辖区6家，县级11家，共有服务床位1750张，托管城镇老年人716人。

3、社区养老服务网络建设情况。2010年以来，廊坊市组织实施了社区居家养老服务网络建设工程，着力解决社区孤寡、独居、“空巢”老年人的养老问题。积极借鉴长沙、上海等地社区服务网络建设模式，引入先进的管理机制，成立了“廊坊市为民社区服务中心”，和移动公司合作开通了社区居家养老服务网络和紧急呼叫系统（“12349社区通”服务热线）。目前，已经建立社区养老服务站24个，1万多名社区老年人和500多家服务企业加入了呼叫平台。同时，由市、县（市、区）财政列支，为社区60周岁以上的低保老年人和优抚对象，每人每月发放60元服务券，用于购买有偿服务。

4、农村养老互助幸福院建设情况。今年3月，市政府出台了《关于大力推进农村社会养老“幸福工程”实施意见》，按照“村级主办、互助服务、群众参与、政府支持”的原则，利用农村闲置厂房、民房、校舍等，开办养老互助幸福院和小规模、收费低的托管所。目前，已经确定31个村街作为试点，5月底前将完成试点工作，下半年全面推开。

二、推进养老服务体系建设的主要措施

（一）领导重视，科学规划。养老服务体系事关老年群体的根本利益，事关社会的和谐稳定，是各级党委、政府义不容辞的责任。廊坊市委、市政府始终高度重视养老服务工作，市委书记赵世洪、市长王爱民先后对养老服务工作做出重要指示，并多次深入基层调研，提出了具体指导意见。市委常委会、市政府常务会多次听取养老服务体系建设工作情况的汇报，专题研究解决事关养老服务事业发展的重大问题。2010年11月，为贯彻落实省政府的工作部署，市政府组织召开了“全市养老服务体系建设工作会议”，市政府出台了《关于加快推进养老服务体系建设意见》，对养老服务体系进行了科学规划，将任务层层分解，责任到单位、到人头。今年，市政府又将养老服务体系任务列入《市政府工作报告》，并纳入国民经济和社会发展规划草案，作为各级政府今后一个时期的一项重要工作任务。

（二）多方筹资，破解瓶颈。兴建敬老院、老年公寓等养老服务机构需要大量的资金投入，为破解资金难题，廊坊探索建立了政府主导、对口帮扶、盘活资产、社会参与、市场融资、福彩支持的多渠道筹资机制。在敬老院、社会福利院等公益性养老机构建设上，以财政列支为主，以社会捐助、福彩支持为辅；在老年公寓、社区养老服务站建设上，通过加大政策宣传力度，运用市场机制的办法，动员企业和个人出资，或者是采取公办民营的方式，吸引社会资金参与建设和管理；在农村互助幸福院建设上，采取村集体出资和慈善捐助相结合的方式，盘活闲置资产，通过灵活的筹资机制，解决了资金难题。几年来，廊坊用于养老服务机构建设的资金达到4.8亿元，其中，各级财政列支1.6亿元，社会捐助5000多万元，企业及个人出资2.2亿元，并且呈现出社会参与度逐年提高、社会资金投入不断加大的良好发展态势。

（三）优先立项，大力扶持。在养老服务机构建设上，廊坊建立了优先准入、优先立项制度。在进行城市建设规划时，按照一定标准，预留出养老服务机构建设用地。养老服务企业进驻社区，开展服务活动，优先准入。同时，实行了一系列优惠政策，如税费减免政策，开办养老服务机构和社区服务企业减免相关建设费用及房产、车船等税费；由财政列支，按照每张床位每年150元或300元的标准，对养老服务机构建设进行补贴，每收住1名本市老年人，另给予600元运营补贴；对社区养老服务站，每年给予3万元的运行补贴，充分调动了社会各界参与养老机构建设的积极性。

（四）规范管理，建管并重。在抓好硬件建设的基础上，着力加强了对养老服务机构的监督和管理，建立健全了养老服务机构管理制度，理顺管理体制，明确管理权责，将各类养老服务机构全部纳入民政部门管理，办公及人员经费纳入各级财政保障范畴。对敬老院、老年公寓等，实行严格的开办资格审核、评估评审制度和年检制度，实行等级评定和动态管理。对养老服务从业人员实行岗位竞聘和资格认定制度，2010年按照《养老护理员国家职业标准》，民政与人社等部门配合，对全市第一批100名养老服务从业人员进行了培训考核，切实提升了养老服务机构的和管理和服务水平。

三、下一步工作重点

(一) 抓规划。结合廊坊实际,着手研究制定“十二五”期间养老服务体系建设工作规划,进一步调整现有养老服务机构的资源布局,重点发展社区居家养老,形成以社区居家养老为主,以机构养老为补充的养老服务格局,到“十二五”末,力争达到全市3%的老年人依托各类服务设施实现机构养老,97%的老年人依托社区养老服务网络和服务中心,实现居家养老和家庭养老的规划目标。同时,指导县一级完善本级养老服务工作规划,确保市县同步规划、同步推进。

(二) 抓建设。根据省政府确定的任务目标,重点抓好社会化养老机构、社区养老服务站和农村托老机构的建设,多渠道筹资,发动企业、个人等社会力量参与养老机构建设,落实各项优惠政策,突出市场参与作用,年内养老服务床位新增1200张,市辖区80%的社区建立起养老服务站、全市50%的社区达到“一区一站”的建设目标,农村养老互助幸福院覆盖20%村街。同时,抓好1所公办示范性养老院机构的建设,达到省级示范机构建设标准。努力形成政府公益性养老机构、民营养老机构、社区养老机构协调发展、齐头并进的工作格局。

(三) 抓管理。督导各级各相关部门,积极落实土地规划、税费减免、运营补贴、以奖代补等优惠政策,调动社会各界参与的积极性。进一步加强各类养老服务机构的规范化管理,建立健全管理制度,制定养老服务设施管理、机构运行、日常服务标准和养老服务行业监管标准,定期组织民政、财政、审计、卫生、消防等相关部门,对各类养老服务机构进行联合检查,确保养老服务机构健康运行,不发生安全管理责任事故。

(四) 抓队伍。切实完善养老服务人员竞聘上岗、择优录用、双向考核、奖惩激励等机制,建立稳定的工作人员福利工资待遇制度。加大对养老服务从业人员的考核培训力度,抓紧制定养老服务队伍建设规划,将养老服务从业人员纳入社会工作者培训计划,力争到今年年底,80%以上的养老护理人员完成培训,并持证上岗;到2012年,各级养老护理员全部经过考核认定,持证上岗。同时,采取有力措施,着力推动养老护理员向专业化、年轻化的方向发展。

(来源:廊坊市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46390>

积极开展“五个一”建设工程,不断提升五保老人的幸福指数

2006年以来,廊坊市大力开展敬老院建设,率先提出五保集中供养方式,投资2.03亿,新建、改扩建敬老院49所,集中供养率达到82%。省政府、民政厅先后两次在廊坊召开现场会,向全省推广的经验做法。从2007年至今,先后接待省外观摩考察近300批次,8000余人。各项工作在全省起到了示范引领作用,2010年12月被民政部命名为五保供养工作先进单位。为实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为的养老工作“六有”目标和不断提升五保老人的幸福指数,廊坊市进行了积极的探索,实践出了在敬老院中开展“五个一”工程建设的新方法。从而降低了供养成本,增强敬老院自养能力,丰富了敬老院物质文化生活,达到物质生活和精神生活双丰收效果。其主要做法是:

一、深入调研,科学决策

为做好五保供养工作,廊坊市不断探索,勇于创新,先后出台了《关于建立农村敬老院长效保障机制、提高供养水平的意见》、《廊坊市农村五保供养资金管理(试行)办法》、《廊坊市农村敬老院管理规章制度》等一系列政策规定,为抓好敬老院的服务管理提供了政策依据。组织开展了“星级农村敬老院”创建、“打造标杆敬老院、培树优秀敬老院管理者和金牌服务标兵”等一系列活动,确保了

敬老院管理服务持续健康发展。在解决了老有所养、老有所医之后，如何实现敬老院五保老人的老有所乐、老有所为、老有所学和老有所教的问题，摆在了市民政局领导的心头。由于敬老院五保老人性格不同，受教育程度不同，生活环境不同，造成爱好各异。有的喜爱文娱活动；有的喜爱养殖种植；有的好动；有的则好静。怎样才能既不违反有关政策规定和养老目标，又能满足不同爱好的五保老人喜爱需求，既然能充分利用现有资源条件，又能提升和改善集中供养五保对象的物质文化生活？2008年，结合科学发展观教育学习活动，围绕在敬老院中如何实现“人性化、精细化、全方位”的服务理念，市民政局组织了实地调研。经过细致调研和论证后，决定组织开展敬老院“五个一”工程建设。即：每个敬老院“建一个菜园、养一栏猪（羊）、养一群鸡、建一个沼气池、开展一批特色文娱活动”，在降低运行成本，改善生活条件的同时，让每名入住老人都能有自己喜爱的活动方式和施展才华的空间。

二、多措并举，狠抓落实

“认准了的事就要认真彻底地把它做好”，“五个一”工程建设也不例外，虽然此项工作只涉及敬老院中的几千名五保对象，但它是民政部门实施“人性化、精细化、全方位”服务理念的具体体现，也是对待服务对象的态度的具体表现。为把此项工程落到实处，市民政局按照“立足现有条件，努力创新发展；因地制宜，因院制宜”的原则，制定了“五个一”工程建设规划，明确了全市各敬老院“五个一”建设项目、规模、完成时限、责任人等内容，并下发各县（市、区）执行。在此基础上，多措并举，狠抓落实。

（一）会议部署。以市政府名义组织了全市工作会，对“五个一”工程建设进行了安排部署，市政府刘智广副市长就整体工作目标、落实重点，提出了具体要求。同时，市民政局组织召开全市社会救助工作会议，对制约“五个一”工程建设的主要问题进行了细致的分析，明确了解决的方法。

（二）制定方案。市民政局下发了《关于组织开展敬老院“五个一”工程建设活动的通知》，《“五个一”工程建设实施方案》，明确了实施范围、建设标准、完成量时限和具体要求。同时，下发了《关于进一步丰富敬老院文化娱乐活动的通知》，要求各县（市、区）民政局要结合五保老人们的自身要求和本院实际，成立太极拳组、书画组、棋牌组、说唱组、秧歌队、台球组等多种类、多层次的文体活动小组。每个活动小组都要制定活动规则、成员守则，明确人员组成，做到了季（节假日）有竞赛、月有计划、周有活动。并团体太极拳和秧歌队等团体活动项目列入必备项目普及开展和年度星级敬老院评比验收内容。

（三）年中调度。年中，成立督导检查组，对各县（市、区）“五个一”工程建设情况进行实地督导检查 and 会议调度，为加强“五个一”工程建设水平，将“五个一”列入了星级敬老院评比验收内容。

（四）定期通报。市民政局主管业务科室，坚持每月收集更新“五个一”工程信息数据，每季度检查验收一次工程进展情况，对检查验收情况做到了及时通报。

（五）年度评比。结合星级敬老院创建活动，组织开展了“五个一”工程建设评比活动，每年年底前对“五个一”工程开展情况进行检查评比和通报。

三、不断拓展，成效明显

经过几年的工作，廊坊市各敬老院全部完成了“五个一”工程建设，“五个一”工程建设成效明显。一是降低了运行成本，提升了生活质量。目前，各敬老院累计饲养猪、羊、兔等家畜2000余头（只），饲养鸡鸭鹅等家禽3500余只，养鱼3.5万余尾。90%以上的敬老院夏、秋季节种植的蔬菜，肉、蛋、禽均能自给自足。其中：有9所敬老院，自产蔬菜、猪肉剩余出售。据统计，仅2010年全市敬老院养殖种植创收达200余万元，节省食物类供养支出近20%。在丰富了老人们的菜篮子和餐桌、提高生活质量的同时，也增强了敬老院自身抵御物价上涨的能力。二是提高了健康水平。由于敬老院自产菜、肉、蛋、禽等均为纯天然、无公害产品，老人们的健康招数明显提高。三是秉承了绿色节能环保。各敬老院以人畜粪便填充沼气池，鸡鸭粪便养鱼，在满足日常做饭需要的同时，又能节约能源，实现了废弃资源的二次循环利用，节能环保效益显现。四是丰富了老人们的精神文化生活。各敬

老院全部建立了有特色的文艺组织，基本做到了“一院一组织、一组织一特色”。如戏曲班子、秧歌队、书画社等，并定期开展书画展示、棋牌比赛、台球门球比赛等。闲暇时，入院的老人唱唱戏、下下棋、扭扭秧歌、打打太极，自得其乐，精神饱满。各敬老院工作人员和院民坚持晨练太极拳，既锻炼了身体，又养成了院民们良好的习惯。五是实现了老有所为。安次区五保老人杜洪甫、陈振芝创作的《周总理逝世三十二周年记》、《父亲节感言》、《创建和谐共繁荣》、《党政领导早报春》等近二十部作品，分别被廊坊《燕南诗社》、天津老干部大学《清山诗社》刊用。霸州市第一民政事业服务中心工作人员和五保老人自编、自导、自演的“春之声”心连心文艺演出，被该市电视台在春节期间连续播放。菜园子、猪（羊）圈子、鸡（鸭）窝子的出现，满足了部分有劳动能力且有劳动爱好的老人们的劳动需求，给了他们一个施展才能的阵地。

“五个一”工程建立后，各县（市、区）不满足现有成效，积极挖掘和拓展建设内容，有的敬老院达到了“六个一”或“七个一”或“八个一”。文安县德归民政事业服务中心搭建的蚂蚱大棚，除满足老人们生活需要外，每年还能创收3万多元。安次区杨税务民政事业服务中心，三河市第一、二民政事业服务中心，文安县第三、德归民政事业服务中心、大城县王文民政事业服务中心都修建了鱼池。“五个一”工程建设，为确保敬老院服务管理可持续发展，创造了良好的条件。

（来源：廊坊市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46391>

加强政策引导，落实资金支持，强力推进社会养老机构建设快速发展

唐山市老龄人口已达117.5万，占全市总人口的16%。为解决社会养老问题，近年来先后出台政策加强引导，投入资金加大扶持力度，有效促进了全市城乡养老机构建设的快速发展。截至目前，共建有各类养老机构168所（其中民办79所），总床位2.45万张，每千名老人拥有床位已达21张，基本建立了以各类养老机构为骨干、以居家养老服务中心（站）为辅助的城乡社会养老服务体系。

一、高度重视，将养老机构建设列入经济社会发展总体规划及城乡建设主要内容

（一）已连续三年纳入县（市）区领导班子考核内容。从2008年起，市委、市政府将市民中心、村民中心和养老机构建设及养老床位指标列入县（市）区领导班子考核内容，与经济社会发展目标一并布置、一并考核。其中2008年要求市民中心到2010年实现全覆盖。从2009年起要求养老床位数到2010年达到和保持在每千名老人拥有20张以上床位。三年来，全市民办养老机构由56所发展到79所，各类养老机构床位总数每年按1.5%的比例增长，现已达到全省最高比例，每千名老人拥有21张床位。

（二）以市（村）民中心建设为契机，加大养老服务设施建设投入。从2007年起，我市广泛开展了市民中心和村民中心建设。几年来，已累计投入8400多万元，实现市民中心建设全覆盖；投资1.2亿元，建成了5100多个村民中心。以此为平台，在每个市民中心、村民中心都建立了一个养老服务中心（站），设置了便于老年人活动的设施和场所。

（三）以“三院合一”建设为契机，发展农村公办养老机构。2006年至2008年，先后投资3.8亿元，整合改造了75所农村敬老院，总床位达到1.6万多张。在此基础上，从2008年起再次投资7100多万元，建成“三院合一”的综合性养老机构17所，除重点保障优抚对象、农村“五保”老人、城镇“三无”对象外，还面向社会提供养老服务。

二、政策引导，不断加快养老机构建设步伐

（一）为养老机构建设制定优惠政策。在2009年出台了《唐山市加快社会养老事业发展的意见》

(唐政办【2009】10号)。要求各类老年福利机构的数量和集中收养人员的数量每年以15%速度增长;市区各种所有制形式的养老服务机构床位达到每千名老人22张左右。在规划立项、用地、用水、用电、用气(燃气、煤气、暖气)、税收减免、床位建设和运营、就医等10多个方面,对养老福利机构提出了一系列的支持和优惠政策,水、电、气、暖均按居民生活价格收费,这个文件指导下,当年我市16家公办福利机构全部实现了收养自费老人。同时,44个街道和48家社会力量兴办了不同规模和档次,适合本地居民需求的老年公寓、托老所、日间照料中心等养老服务机构。

(二)为养老机构建设制定资金补贴办法。2010年出台了《唐山市社会养老福利机构建设资金及床位运营补贴实施细则》(唐民通[2010]4号)。对民办养老机构用房属于自建、床位达到50张以上的,给予一次性开办补贴,每个床位补贴不低于1000元;用房属于租用且租期在5年以上的,分5年给予开办补贴,按核定的床位数每个床位每年补贴不低于100元。对已经接收老年人入住的民办养老机构,每年给予每个床位不低于120元的运营补贴。这些建设补贴和运营补贴资金由市、县两级按1:1比例分担,并在用电、用气、用地等方面给予政策优惠。截至目前,全市已向79家养老机构发放补贴620多万元。今年又引导5家机构投资建设,床位都在500张以上。

(三)将养老机构建设纳入“十二五”规划。重点建设示范性养老机构,一至三年内,市、县两级全部建成一个公办示范性养老机构。其中市级依托截瘫疗养院改造,投资1.1亿元,将建成床位在1500张以上,集医、养、护于一体的高端养老机构。到2015年,市本级将建成1所床位在1500-2000张的公办示范性养老机构,各县(市)区至少建成一所300张床位以上的公办示范性养老机构。

三、创新发展,探索多元化养老服务新路子

(一)探索出了城乡社会养老“幸福工程”五种模式。今年4月,市政府下发了《推进城乡社会养老“幸福工程”实施方案》,在市民中心、村民中心建设养老服务中心(站)的基础上,探索了五种养老模式:一是依托卫生服务站的医养结合模式(路北区东大里社区);二是依托市(村)民中心的日托式养老模式(路北区龙东社区、迁安市石梯子沟村、滦县吴庄子村);三是新建社区配套养老服务设施的养生模式(开平区东港龙城);四是利用专业养老机构延伸服务到社区(村)的连锁经营养老模式(路北区缸窑街道办事处利用福星老年公寓延伸服务);五是滦县农村互助养老模式(集体养老)。今年全市养老服务中心(站)建设要覆盖现有村(居)的25%以上,到2015年实现全覆盖。

(二)大力发展了“12349”养老服务平台。目前,已经开通了由市民政局主管的唐山市社区服务信息中心。该中心通过“一键通”、网页点击、12349便民热线三种方式,提供家政服务、养老服务等共十大类80多项便民服务,目前已经覆盖6个区,签约加盟商户500余家,为3150名老人发放了社区通老年信息机,用户满意率100%。下一步,将向各县(市)延伸拓展,“十二五”末覆盖全市城乡。

(三)加强了养老服务人员专业培训。目前,全市79所民办养老机构共有护理员800多人,平均每所11.1人,每人月工资平均1300多元(含三险)。为建设一支规范的养老服务队伍,2010年以来已组织培训三批次347人,占全市护理人员总数的43.4%。

(四)政府投入资金购买为老服务。目前,市、县两级财政每年投入3000多万元,主要用于养老服务信息平台建设、招聘“4050”人员从事养老服务工作、为高龄老人提供居家养老服务。

(五)成立了全市养老服务促进会。进一步建立完善了统一的行业标准和准入制度,实施规范管理,促进全市养老服务行业健康发展。

今后三年,全市将以社会化、专业化、标准化为发展方向,建立城乡一体的社会养老服务体系。将重点抓好“三有”,即:“有房”,建设公办示范性养老机构;“有网”,完善居家养老呼叫服务网络;“有服务”,加快推进居家养老服务社会化,建立城乡一体、特点不同的社会养老服务体系。

(来源:唐山市民政局)

关于迁安市老龄产业发展情况的调研

迁安市地处半山区，面积1208平方公里，辖19个镇乡，1个街道办事处；总人口71.9万人，其中60周岁以上的老年人10.7万，占全市总人口的14.7%，并且呈不断增长趋势。目前，全市共有各类养老服务机构15家，总床位2720张。其中公办6家，床位1960张；民办9家，床位760张。为老服务工程蓬勃发展，老年活动中心、星光老年之家高效运转，城市社区、农村社区居家养老服务站建设开始启动。

近年来，市委、市政府始终坚持“党政主导，社会参与，全民关怀”的为老服务方针，通过加强老年服务基础设施、实施养老保险政策、提升为老服务水平等举措，极大的促进了老龄产业与经济社会的协调发展，基本上实现了老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。曾先后荣获全国老龄工作先进市、河北省老龄工作先进市、河北省五保供养先进市等荣誉称号；5所福利院同时被河北省民政厅评为三星级养老服务机构；中心福利院被民政部评为全国模范敬老院；大五里乡周官营村被评为全国敬老模范村。

一、老龄工作基本情况

迁安市委、市政府历来高度重视老龄工作，将老龄产业发展纳入全市经济社会总体规划，不断加大人、财、物投入力度，从根本上破解了老龄产业设施建设、老年人养老、医疗等瓶颈问题，老龄工作整体水平显著提升。

（一）整合社会资源，加快老龄产业基础设施建设。近年来，全市用于老龄产业基础设施建设资金累计达1亿余元。

公办养老设施建设。投资5842万元，建成总建筑面积42800平方米、设计床位1800张的5所宾馆化、花园式社会福利院；投资1400万元、建筑面积13000平方米、设计床位160张的老年综合服务中心目前运转良好；投资3800万元，建成建筑面积15000平方米的老年活动中心；还筹集资金5万元，在兴安社区建立“四室一场一校”的星光老年之家。

社会办养老机构。通过制定出台优惠政策、给予财政补贴等措施，积极鼓励引导，目前全市共有民办养老机构9所，总投资达260余万元，共有床位760张，入住老人532人，入住率为70%。依托位于蔡园镇的亲馨老年公寓，扶持其扩大规模，在原有招收社会养老的基础上，适当给予一定资金补贴，安排其接收农村互助养老老人，开展公益性服务，实现资源共享。

学习先进经验，在经济基础条件较好的村里建立幸福院。如大崔庄镇石梯子沟村多年来村两委班子团结，村集体经济较好，该村年满60周岁的老年人除直接领取我市发放的110元养老金外，村集体还另外发放生活补贴。该村计划投资100多万元，建成占地三十多亩、适宜农村老年人居住的养老院，为本村老人免费提供养老服务。

（二）规范服务，科学管理，全面提高机构养老服务水平。1、在全面加强老龄产业服务硬件设施建设的同时，通过学习借鉴外地先进经验，在公办养老服务机构中，摸索出了一整套行之有效的管理模式，出台了《民政直属单位管理服务人员绩效百分考核办法》等系列管理制度，真正做到了用事业凝聚人、用爱心感召人、用制度约束人。

在养老服务机构中引进社会工作理念、专业知识、工作方法和技巧，实现为老服务由传统的身体照料、生活护理模式向“医疗护理、日常生活照料、康复保健、娱乐学习、心理治疗和临终关怀”六位一体的社会工作专业化服务模式转变。

为强化养老机构的干部职工队伍建设，与天津市鹤童培训学校联合成立迁安分校，组织专业师资力量先后组织开办养老护理专业培训班三期，除本地学员外，还吸收黑龙江、福建等地学员参加培训，经培训合格发放国家劳动部门承认培训证书150余例。目前我市养老护理行业从业人员持证上岗率达75%。

（三）实施新型养老保险制度，解决老有所养问题。

在全市推行了新型农村养老保险制度，规定凡参加保险的农民，年满60周岁可以按月领取养老金待遇110元，2010年共为70891人发放养老金1.1亿元；

按时足额兑现参加社会养老保险的离退休人员保险金，2010年共发放3亿元，在全省率先实现了养老保险制度的全覆盖。

全面实施财政供养型农村五保供养政策，目前供养标准为每人每年5000元，2010年累计为3058位五保对象发放供养金1529万元，并将符合条件的农村老年人和城镇“三无”老人全部纳入低保范围。

（四）加大困难老人救助力度，解决老有所医问题。

市财政每年出资14万余元，资助低保、五保、重点优抚对象参加新型农村合作医疗。同时低保老人优先享受医疗救助，实行医疗救助零门槛，凡住院治疗均给予报销，报销比例为医疗报销机构报销后自费部分的20%。

为提高老年人抵御意外风险的能力，从2010年开始，将资助五保对象、低保对象、重点优抚对象中的老年人及其他特困高龄老年人参加“助老健康御险”列入市政府为民办实事工程，截止目前，市财政累计出资100余万元，资助4万余人的老年人参加了“助老健康御险”。

（五）多措并举，为老服务实现多样化、系统化。

为老有所学提供场所。全市建有老年大学24所、60个班，专兼职教师159名，学员1068名，开设了政治理论、专业科技、医疗保健、文艺、英语等课程；成立了社区老年文体教育服务中心，组建了老年合唱队、老年秧歌队、老年体育队、老年晨练队、老年舞蹈队等500多个老年文体活动队伍，成员达1万余人。市老年保健协会，目前已发展团体会员单位36个，涉及医疗、保健、商业、法律服务等诸多行业，通过举办老年健身讲座、老年人运动会等活动，极大地丰富老年人精神文化生活。

落实老年人优待政策。截止目前，累计办理《河北省老年人优待证》3.5万个，老年人持证可享受免费乘坐市内公交车、免费参观博物馆、就医就诊优先等一系列优惠服务。全市27位98周岁以上老人每人每月可享受高龄补贴200元。

免除全市死亡人口基本火化费用。市内居民死亡，凭镇乡民政办、居民委员会证明信，使用普通火化炉火化遗体，普通车辆接运遗体、回送骨灰，车辆消毒，一次性卫生纸棺（100元以下）和骨灰盒（100元以下）五项费用，全部由市政府财政负担。仅此一项每年为群众减轻负担300余万元。

二、老龄产业发展面临的问题

虽然迁安在养老服务设施建设方面取得了一些的成绩，但在市场经济条件下，完全依靠政府兴办老年福利事业，已力不从心，必须动员社会力量，走社会福利社会化和产业化之路。为此，迁安市委、市政府积极探索，并在“十二五”规划中明确了具体目标，即“到‘十二五’末，全市基本建立起以家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，社会参与、布局合理、功能完善、覆盖城乡的新型养老服务体系，到2015年力争每千名老人拥有服务床位30张以上，3%的老人实现机构养老，97%的老人依托社区实现家庭养老。”

同时，在老年人的吃、穿、用等商品的开发、生产上还没有引起社会重视，导致老年市场不健全，虽然也存在资金筹集、材料落实和政策限制等客观原因，但主要还是厂家的经营观念。他们没有看到人口年龄结构的变化，没有认识到老年人的需求在不断发生变化及老年市场的巨大潜力。他们认为开发老年商品，主要是社会效益，老年商品批量小，利润薄，经济效益低，因此不愿意生产和销售，从而导致生产和经营老年商品、用品的积极性不高。

三、几点建议

老龄产业是一项新兴产业，既要积极发展，又要稳步推进，切实加强领导和管理，积极引导这项“朝阳”产业持续健康发展。为此提出以下建议：

应尽快制定相应的产业发展规划和产业政策，推动老龄产业健康快速发展。鼓励和引导社会各方面力量积极参与、共同发展，逐步形成政府宏观管理、社会力量兴办、企业或机构按市场化要求自主管理的多层次的老齡产业发展模式。

通过财政投入、信贷、税收、投资、营销和流通等方面给予老龄产业必要的优惠政策和一定的资金支持，鼓励国内外机构和个人参与老龄产业发展。

成立专门行业协会，制定老龄产业专业化标准。设立老龄产业发展基金，专门用于老龄产业的培育和发展。以社区为依托大力发展社区服务设施和网点。

缩小农村老年人与机关事业、企业离退休人员之间的收入差距，在政策给予广大农村老年人一定倾斜，逐步提高他们的养老保障标准，让他们有钱生活、有钱消费，以充实老年市场的消费群体，扩大老龄产业发展空间。

（来源：迁安市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46393>

养老类型

河北：唐山市滦县麻湾坨村积极探索农村集中居住邻里互助养老新模式

麻湾坨村位于唐山市滦县榛子镇东部，全村人口2167人，耕地2431亩，属于半山区。全村60岁以上的老年人有363人，占全村人口的17%。近几年来，随着村内老年人口的不断增多，养老难、住房难问题日益突出。麻湾坨村为破解养老难题，实现“六个老有”的目标，大胆实践，创造性地建设了“老年住宅区”，容纳了48名老年人入住，并做到了让老人住得顺心、处得贴心、过得安心、玩得开心，走出了一条独具特色的农村居家养老新路。

一、基本做法

一是立足实际、筹资建房，保证老人住得顺心。针对村内老年人居住条件差、住房紧张，独居老人、留守老人无人照料的问题，经村全体党员会、村民小组和村民代表会讨论，2007年11月麻湾坨村做出了集体兴建老年住宅区的决定。老年住宅区由村集体兴建，统一规划，统一施工建设。为充分尊重农村老人的生活习惯和传统的生活方式，老年住宅区采取了独门独院的建设方式，每两间为一户，一间用作居住，一间用作厨房和仓储间或洗澡间，每户为60平方米。建设老年住宅区，关键是要落实资金。为此，麻湾坨村根据自身实际情况，通过村自筹、户集资、争取企业援助和上级政府支持的方式广泛筹集资金，逐步解决资金问题。同时，尽力节约建设开支，采取出义务工的方式节约了大量劳务支出，保证了工程的顺利进行。2008年，投资63万元、占地5.3亩老年住宅区在村南正式落成，可容纳24户的老年人入住。老年人入住后，房屋产权归村集体，老人享受终生居住权，老人过世后归还村里，村里再安排新住老人。老年住宅区的建成，较好解决了村内老年人住房难问题。

二是集中居住、邻里互助，保证老人处得贴心。建成的老年住宅区，就是一个小型居住区，老人们聚居一起，生活上互相照应。在日常的照料中按照相邻、就近的原则进行结对，对于一些特殊情况或重大事项，老年人需要帮助，就采取谁有空谁去或是大家一起去的办法，集中帮扶与分散帮扶相结合，使相对有限的力量发挥最大的作用。老人之间年龄小的照顾年龄大的，身体好的照顾身体弱的，相互之间送柴火、干农活、陪聊天，彼此协助，共同生活，大家都能以亲人相处，加上语言相通、习俗相近，所以，不管是帮助人的还是被帮助的都容易接受，有不是亲人胜似亲人的感觉。通过这种邻里互助帮扶，不但解决了老年人的日间照料问题，解决了老年人缺乏精神慰藉、孤独寂寞的问题；而且也使村民之间的助人为乐、济善为怀、同舟共济的美德能够得到进一步的巩固和发扬。

三是自我保障、集体补助，保证老人过得安心。老年住宅区继承了居家养老的传统。老人在住宅区生活跟居家的老人一样，老人的生活节奏没有改变，做自己喜欢做的事，不受众多的规矩限制，没有那种被围墙围住的感觉。老人的日常生活，始终坚持以自我保障为主，集体补助为辅，减低了老年住宅区日常运行成本。老人的衣食、取暖和医疗费用由老人及其子女承担。特别是在饮食方面，由于

每户都是独立的厨房，老人可以根据自己的口味和喜好安排好自己的生活，调剂好自己的饮食。老人发生的水电费用全部由村集体承担，并定期由村委会组织打扫清理街道卫生。此外，春节前，村委会还为每个老人发放100元钱，当作过节费用，用于节期开支，尽最大努力保障好老人的生活。

四是完善设施、搞好服务，保证老人玩得开心。为丰富老年人的文体活动，村集体在兴建老年住宅区的基础上，投资建成配套的露天休闲娱乐广场，配置健身器材，栽植花草树木。购买音响、DVD机，安置了照明灯具，专供老人晚上扭秧歌、唱歌使用，既锻炼了老人的身体，又丰富了老人的文化生活，使老年人的身心非常愉快。为丰富老人文化娱乐生活，依托村民中心设立了专供老年人使用的阅览室和娱乐室，添置了报刊、图书，配备了麻将、象棋、扑克。定期组织开展棋艺交流、牌技比赛等活动，实现了老有所学、老有所乐的目标。

二、主要成效

一是破解了老年人的养老难题。彻底解决了住房条件差的老人、无房可住的老人住房问题，有效解决了独居老人、留守老人的子女有心孝老、没人陪伴的问题，消除了老年人“孤独”、“空虚”、“无人照顾”等弊端，取得了老人开心、子女放心、政府省心的良好效果。

二是体现了传统居家养老习俗。老年住宅区建在本村，老人生活圈未被打破，和往常一样的日常生活，便于老人之间的互助交流，也符合农村老人恋土守家的心理，充分体现了养老不离家的传统习俗。

三是促进了家庭和睦、社会和谐。有效避免了因老年人与成婚子女一起居住，婆媳关系处理不好、生气吵架甚至打架的现象。有效避免了因争房产，老年人无房住、找房住，年年搬家的现象。同时，通过邻里互助，进一步带动改善了乡风民情，促进了家庭和睦、社会和谐。

四是缓解了农村宅基地紧张现象。由于土地延包政策三十年不变，耕地与宅基地的矛盾突出，村内没有规划宅基地的土地，且村人口多、建房指标有限，解决宅基地问题非常棘手。而按每户60平方米建设的老年住宅区由于占地面积较小，节余下来的土地就可以解决更多的宅基地，缓解了村内宅基地供需矛盾。

（来源：唐山市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46394>

养老产业

全龄化健康服务行业空白急需填补，恒大养生谷独创新模式引人瞩目

十九大报告提出，实施健康中国战略，为人民群众提供全方位全周期健康服务。作为大健康产业的龙头企业，恒大健康（00708.hk）敏锐地洞察到这一发展趋势与市场需求。12月14日，恒大健康集团在广州恒大中心举行“恒大养生谷”新闻发布会，恒大健康的拳头产品--恒大养生谷正式亮相，其创新性提出“全方位全龄化健康养生新生活、高精度多维度健康管理新模式、高品质多层次健康养老新方式、全周期高保障健康保险新体系、租购旅多方式健康会员新机制”，打造符合我国国情的全方位全龄化健康管理体系。行业专家认为，在新时代背景下，人们对全方位全周期健康服务的需求也不断增加，恒大养生谷的亮相对于推动我国大健康产业的发展具有标杆意义。

健康服务供求缺口巨大

随着生态环境和生活方式的不断变化,我国居民慢性病发病率不断攀升,亚健康等健康问题日益凸显。其中,慢性病主要包括心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病和口腔疾病,以及内分泌、肾脏、骨骼、神经等疾病,已成为严重威胁我国居民健康、影响国家经济社会发展的重大公共卫生问题,健康服务供给总体不足与需求不断增长之间的矛盾日益突出。

近年来,随着健康中国建设的深入推进以及一系列政策文件的出台实施,从国家战略层面统筹解决关系健康的重大和长远问题,并特别提出“立足全人群和全生命周期两个着力点,提供公平可及、系统连续的健康服务,实现更高水平的全民健康”,全面维护人民健康。有社科院专家表示,全方位全周期健康服务是指覆盖每个人从生到死全生命周期,涵盖预防、急病、慢病、康复、养老等系统连续的健康服务,这需要基层、社区、疾控、医院、护理等各类机构合理分工,有效协作。“现在医疗健康机构很多,但水平参差不齐,缺乏系统化、规范化发展”,业内观点认为,健康服务要“因人、因时、因地制宜”,每个年龄段的人群都有不同的身心健康需求。如何针对不同年龄段的人群,从生理需要、安全需要、教育需要、社交需要等多个层次满足不同年龄群体的需求,提供有相应的、高品质的身心健康管理服务,是健康服务机构需要关注的重点,也是未来的发展趋势。在这背景下,覆盖全龄段健康管理的恒大养生谷面世,立即引起了业内的关注。

恒大养生谷实现全方位全龄化覆盖

在广东省中医院首席科学家汪涛看来,恒大养生谷创新性地打造符合中国国情的全方位全龄化健康管理体系,有望填补巨大的市场空白。

在医疗方面,恒大养生谷依托恒大健康与哈佛医学院主要教学医院之一的布莱根医院合作,建设博鳌恒大国际医院,引入世界一流的医疗技术和医生资源。据悉,布莱根医院是美国十佳医院,也是全球产生诺贝尔奖最多的医院之一,在癌症、心脏病、妇科等多个领域处于世界领先水平。

此外,每一个恒大养生谷均配备恒和医院,该院按照三甲医院高标准建设,提供医疗、康复、健康管理、互联网医疗、双向转诊等服务。同时,恒大养生谷打通恒大国际医院及全国三甲医院VIP预约挂号和住院绿色通道,覆盖67个城市,600多家三甲医院的专家预约诊疗及住院安排,整合国内最优质医疗资源并引入社区。在健康管理方面,恒大养生谷围绕首创颐养、长乐、康益、亲子四大园,提供852类设施867项全方位健康管理服务,覆盖从孕前、婴儿直到百岁老人的全生命周期。其中颐养园的核心功能是养生养老,长乐园是文化、娱乐、活动,康益园是健康运动,亲子园则是长幼共融,正是契合了“身心健康”都要“管”起来的目标。值得一提的是,养生谷针对备孕期到暮年期的九大生命阶段特征,提供个人健康解决方案,从健康教育、基因检测、风险评估、预防干扰、智能检测、膳食调理等多维度进行科学生命管理。尤其是针对老年人,恒大养生谷研究借鉴了美国太阳城、德国阿尔伯特纳等全球大型养老社区的经验,结合中国国情,创建了国际前沿健康养老模式,并配备国际一流的养老院,为老人提供医养融合、专业护理、日间照料等养老服务。“健康是实现美好生活的前提,建设健康中国已经从探索倡导到了有明确方向、目标和步骤部署的国家战略”,行业专家认为,恒大养生谷创新性地打造全方位全周期健康服务体系,对于助力健康中国建设有积极意义。

(来源:南阳潮生活)

陈东升: 养老革命如何从0到1

“把我60年扔到一个盒子里,我今天是零岁,开始新的征程,就是要全心全意为人民服务,将医养事业进行到底。”在2017年亚布力中国企业家论坛的晚会上,泰康保险集团创始人、董事长兼CEO陈东升动情地说。作为经济学博士,陈东升自认为是个非常理性的人,但说起这句话时,却已经眼泛泪光。电视剧《激情燃烧的岁月》中有一句话,“一生至少该有一次,为了某个事业而忘了自己,你

才是幸福的。”现在的陈东升很享受这种状态。在去年粤园的开业仪式上，当看到八九十岁的老人们一起欢唱《年轻的朋友来相会》时，他略显激动地说：“刚才我注意到叔叔阿姨看我的目光，充满了尊重，充满了感激，作为企业家还需要什么？不需要了，那种目光足够让我荣耀一辈子。”2018年1月18日，泰康蜀园的落成典礼上，陈东升在演讲中第三次提到了一个关键词：“养老革命”。“养老革命的本质就是改变我们对生命的态度，让我们晚年为自己而活着，与活力、健康、充实、幸福相伴。它不属于少数人，而是更多人能够享受到的。”令陈东升颇为感慨的是前段时间他在微信看到的一个段子，“辛苦的一代老了，五六十年代的这一批人，经过文化大革命，上山下乡，上大学，这四十年改革开放中，都是我们在拼命。中国繁荣富强了，我们也老了，但是依然在为儿女而活着。”

在高速发展的中国，繁华的都市景象与孤独，落寞，辛劳的老人生活形成了强烈的反差。历史无言地注视着他们令人叹息的生活。几千年来，这片土地上，老人们习惯了家庭赡养的方式。他们由儿女照料，生活半径也往往以家庭为核心，帮助子女带孩子。他们操劳一生，但是到花甲之年后，在物质和精神上却难以独立，更缺少自己的追求。许多老人在孤独和寂寞中，逐渐被社会边缘化，在病痛折磨下，无助地老去。有一句流行的话“不要只在朋友圈深爱你的爸妈。”道出多少儿女的无奈和心酸！随着都市节奏的日益繁忙，人口流动的加速，家庭结构的变迁，传统的以家庭为中心的养老方式正面临着巨大的挑战，空巢老人等社会问题日渐突出。今天，随着国人物质生活水平、文化素质的提升，自主意识的增强，他们呼唤着一种更优雅、更有尊严、更独立、更健康的新养老生活方式。他们希望操劳一生后，摆脱心灵的孤独，真正追求属于自己的幸福，这与当前的实际养老现状形成了矛盾。

随着老龄化时代的到来，这种矛盾变得越发尖锐。近日，中国社会保障学会会长郑功成表示，预计到2035年时，中国60岁以上人口数量将突破4亿。中国自2000年跨入了“老龄化社会”，并以年均1000万的速度不断增长。全国现有60岁以上老人2.4亿。新一代的老人该如何养老？走在现代化之路上的中国，迫切需要一场养老革命。

汽车革命的先驱福特曾说过“我们要为社会上95%的人服务，而不是那5%。”这是陈东升非常欣赏的一句话。陈东升认为，养老革命也要惠及大众，让更多的人享受到健康、活力、优雅、独立的老年生活。人类社会进化史中，你会发现，无论是汽车革命、移动互联网革命，还是支付革命、社交网络革命，都是在社会经济转型的大历史时期，由某一先驱企业通过对原有生产资源、商业模式、服务体系的重构与优化，形成全新的商业价值体系，再逐步通过网络扩散，带动后来者，激活市场，形成商业生态。最终，满足大众的新一代需求，继而引发生活方式与观念的变革，推动社会发展进入新历史阶段。泰康可以成为这样的企业吗？

养老革命怎么走？

34年前，陈东升即将大学毕业，离别之际，到石匠铺学了半天，买了一套锤子、凿子，来到武汉大学的珞珈山顶，在一块大石头上刻下了一个大大的“始”字，寓意“千里之行，始于足下”。

慎终如始，2007年以来，整整十年的坚守，泰康的医养事业也从一根幼苗，正逐步成长为生机勃勃的大树。

截至目前，泰康已在北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙12个核心城市投资建设大规模、全功能、国际标准的医养社区，并配建医疗机构。总地上建筑面积超180万平米、可提供逾1.5万户养老单元。泰康的养老社区定位于颠覆传统的养老模式，打造全新的生活方式。在养老社区中，有老年大学、俱乐部、健身会所、康复医院等等。社区提倡健康养老、活力养老、文化养老的理念，注重在保障老人安全和健康的同时，满足老年人对自我价值的追求，排解孤独的需求，为居民提供多层次，多形式的丰富社交活动。

“开门尽是笑脸，醒来必是节日。”一位居民这样评价泰康养老社区。令陈东升骄傲的是，泰康养老社区已经成为一种新养老生活方式的代名词。他兴奋地对记者说。一名著名主持人参观泰康燕园后，告诉他，“在我眼中，你们这里每一个老人都有一张灿烂的笑脸。我也去过很多其他养老社区，更常见到的是，老人在打瞌睡，木讷的面容。”

但是陈东升最近却在思考，如何让更多的人享受到这种服务？在2018年新年献词中，陈东升提

出，“我们将持续在中国推进一场伟大的“养老革命”，让高品质的机构养老服务，走进普通中产家庭。”目前入住泰康养老社区的一种方式提前购买一份年金型保险，该保险每年交20万元，一共交10年，合计200万元，提前积累养老生活费，同时锁定养老社区入住权。虽然这些是弥补自建大型养老社区的昂贵成本，但这对于很多普通中国老百姓来说，还是一笔不小的花费。对于陈东升而言，要实现养老革命，就必须大幅度降低成本，让更多的人享受到泰康养老社区所主张的新型养老生活。它的背后一定是商业体系的创新与打磨，谈何容易，这是陈东升心血来潮吗？了解他的人认为，陈东升是个非常严谨的人，没有深入的思考，是不会贸然提出的。

事实上，陈东升正在思考实现的路径。“养老革命首先要有观念的变革。然后通过持续的创新，变革，来降低成本，让更多的人可以享受得起这种新的生活。”为此陈东升提出了四种方式。

“一个是创新产品，降低成本，可以户型小些，鼓励老人去公共空间活动；第二个就是鼓励年轻人早买保险，早投资早积累，将来可以凭借投资收益享受泰康养老社区的服务；第三个就是，通过时间银行、居民自治来实现，年轻的老年人帮年老的老年人，这个时间可以提前存储在时间银行；第四点就是利用高科技、人工智能，用技术驱动来提高效率，降低成本。”

令陈东升有底气的是，险资与医养是“天配”，保险公司拥有大量长期资金，需要寻找有稳定回报的投资出路。“养老社区投资回报周期长，也只有保险公司能够做得来；另一方面，养老社区也可以为险资提供持续，稳定的收益，并会衍生出很多商业模式，提升保险公司竞争力。”而这则来源于泰康首创的保险支付模式，客户购买“幸福有约”等年金保险产品后，获得养老社区的保证入住权，未来的年金收益既可以领取，也可以选择入住养老社区，用于支付月费。对于这种模式，陈东升有着自己的理解，“过去保险公司卖健康险产品、卖养老险产品，至于客户到哪儿就医、如何养老，与保险公司没有关系。我觉得这种传统的商业模式是有待改进的，现在我们进军养老社区、医院，把虚拟的金融保险产品与现实的医养实体服务结合起来，客户的保险保障需求、未来的养老、医疗需求，包括健康和财富的管理都由泰康完成，形成一个“从摇篮到天堂”的全产业链的商业服务模式。保险就是要让人们更健康、更长寿、更富足。”

泰康第一个把虚拟产品和实际的医养结合起来，把今天的保险和未来结合，把产业链联通，创造了从摇篮到天堂的模式。陈东升将之总结为“活力养老、高端养老、卓越理财、终极关怀”四位一体的模式。它来自陈东升本人对于社会经济发展趋势的深刻洞察。“要站在一万米的高空看这个世界。身处一百年的时空观察这个世界，才能够有远见和坚持。”作为著名经济学家董辅初的弟子，陈东升的商业思维总是在大历史的框架下徐徐展开。“中国已经进入了后工业化社会，后工业化的一个显著特点是服务业崛起，是娱教医养的时代。我国社会主要矛盾现已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这意味着民生问题是中国一个最重要的问题。养老革命就是解决养老这个民生问题。”

泰康准备好了吗？

那么要成为养老革命发起者和推动者，泰康准备好了吗？到2017年底，泰康累计服务的客户超越了2.25亿人。规模保费1700亿，新单价值150亿，幸福有约近20000件；管理资产突破12000亿。这些为养老革命打下了一定基础。在泰康保险集团副总裁兼泰康之家首席执行官刘挺军看来，更重要的是，泰康经过十年的探索，打通了从保险产品，到养老与医疗的闭环，实现保险、医养、资管板块的无缝协同。“保险是健康产业体系里面的支付，它解决谁买单的问题，资管是为你健康和长寿去储备物质财富，投资增值，医养是落地的实体服务，这个闭环会越来越通畅。”

另一方面则是，泰康之家养老社区在长期的探索中，已打磨出了一套服务体系和运营团队。“它经过了自我验证，具备了复制能力。”今年一开年，泰康明显加快了养老社区的投入，今年年初，泰康医养社区又接连在南昌、厦门、沈阳、长沙四地布局，在医疗布局方面，泰康西南医学中心项目落地成都。以养老社区撬动养老革命，在美国已经证明为可行之路。伴随后工业社会来临，选择贴心的个性化服务成为美国养老需求的突出特点，各种养老社区纷纷涌现。养老社区意味着积极迎接夕阳红，而非消极居住，等待离世，它的兴起代表着一种全新的养老模式，是养老观念的一次革命性变革。在养老社区一派宁静祥和的氛围之中，老人们身心愉悦，畅享晚年时光。

养老革命之路，泰康早已开始

与美国不同，在今天的中国，养老产业生态尚处于起步阶段，无论是基础设施、服务人才，还是商业模式、消费观念都很稚嫩。在一片荒芜的处女地上，燃动养老革命又谈何容易！如何燃起这星星之火，并让其呈现燎原之势？这些问题让陈东升的养老革命之路注定充满挑战。但是从陈东升十年前准备开设养老社区时，迎战之路就已经开始了。

为打造完整生态，相比于业界盛行的轻资产养老社区模式，泰康投入巨资，购买土地，自建社区和医院、投资参股医疗机构。在这个轻模式备受推崇的年代，泰康的重资产模式一度为业界所质疑。但是泰康的领导团队有着自己的考量，如刘挺军所说。“为什么要重资产，只有这些设施和土地属于我们的，我们才能够长远地考虑，进行大规模的医养投入，持续地提升服务体验，并形成规模效应；当然这种投入也为我们做轻资产的上门服务打下基础，从重资产向轻资产延伸往往是最容易的。”一位学者指出，从商业史来看，在产业革命初期，不自建生态，打造闭环，就难以形成颠覆性的商业变革，无论是苹果的智能手机，还是腾讯的微信，莫不如此。面对医养人才的缺乏，泰康按照国际标准培养这些领域人才。目前，泰康从三个层次来支撑人才培养，一是整合企业医疗资源，将自建护理学院，定制化培养高级人才；二是与大中院校深度合作，共同创办教学基地，定向培养；三是积极拓展成人职业教育，为转职需求的成人提供培训。业内人士认为，养老人才的培养储备需要多方面努力，作为领跑者，泰康或将成为养老服务人才的“黄埔军校”。做养老社区，医疗资源必不可少。社区需要把医生从单纯的专科医生向全科，尤其是针对老年人的全科医生进行转变。同时，要把医院的医疗模式从以看病治疗为主，变成以长期跟踪、主动维护为主的闭环整合型医疗保健模式。但是受制于国内医疗体系的不完善与壁垒，仅仅医疗资源与人才的获取就是个问题。如何打碎这个玻璃门，泰康通过大量投入，采用了收购和自建医院和医学中心的方式，2015年，泰康战略投资南京仙林鼓楼医院，2017年泰康同济医院项目在武汉正式开工。2015年至2017年，泰康燕园康复医院、申园康复医院、粤园医院成功运营，打造TKR泰康国际标准康复体系。2018年1月12日，泰康在四川成都成功摘得天府新区医疗用地，将打造泰康西南医学中心。泰康医疗体系的打造是循序渐进的。“医疗的管理会比通常的企业管理更复杂，所以泰康在医疗体系上面，我们走了一个从外围往里边逐步发展的道路，先把养老、康复、长期护理系做扎实。”刘挺军说。

一名专业理想主义者的追求

一位著名互联网预言家在总结科技与产业革命时，提出了著名的1/10定律，叫3个1/10，他指出一个好的点子，会有成千上万的人想到，但只有十分之一在规划这个事情的路径，其中，又有1/10的人让事情具体化，最后的1/10人坚持到底，把它落成。陈东升就属于最后的那个十分之一。从2007年到2017年，陈东升带领泰康面对着诸多风险，抵制了重重诱惑，将战略聚焦到养老社区及大健康产业生态的建设上，继而筹划发动一场更为浩荡的养老革命。在我们面前，依然雄心勃勃的他虽已鬓染白发，但目光如炬。是怎样的一种精神力量鼓舞、激发和推动着他的前行？

“我们要让保险闪耀人性的光辉，我们要让生命的旅程流光溢彩！”在泰康成立二十周年庆典上，陈东升充满激情地说。用如此的语言来形容保险事业，在保险公司领导者中，可以说是绝无仅有。陈东升本人坦言，我是一名专业的理想主义者。在陈东升的脑海中，早已勾勒出一幅未来养老的美丽新世界。正所谓，因为相信，所以看见。

去年10月31日举办的泰康重阳节敬老活动上，很多来自燕园的老人在表演节目。陈东升就坐在台下正中央，当合唱到《红色娘子军》节目时，陈东升不自觉地一边打着节拍一边哼唱。“这些人是共和国的建造者，能让他们在此安度晚年，我感觉很荣幸。”陈东升说。此时的他目光神采流动。

时针回拨到了2007年3月，当时，他参加一位小辈亲戚的婚礼。当大家都沉浸在婚庆的喜悦气氛中，陈东升却注意到为下一代操心受累的老人们的落寞与孤独，他受如家连锁酒店启发，萌生创办连锁养老社区的想法。在考察美国养老社区时，陈东升被震撼了，他看到一种新的生活：一位95岁的老人正在跑步机上跑步，并坚称自己还要活50年；旁边一群80多岁、打扮得花枝招展的老太太正在学瑜伽、练芭蕾。这一刻，他看到了下半生的事业。回国后，他坚定地要将美国的养老社区模式移到中

国。当他2009年拿到中国保监会批复的养老社区许可时，喜悦之情溢于言表。在2014年，“乐泰重阳，相约燕园”首批居民金秋答谢会上，陈东升神采飞扬，和百位老人同唱生日歌。“我们就是要用市场经济的方式和方法全心全意地为他们，为人民服务！”

有人觉得这句话似乎说得太大了。事实上，作为九二派企业家的标志性人物，陈东升这一代会在国家发展、民族崛起的宏大背景下，探求自己的使命感。“我们出生在充满激情的岁月，完整经历了改革开放前后两个时期，参与了从计划经济向市场经济转型的全过程。我们始终保持了强烈的家国情怀，立志要为人类文明奋斗终生。对世界经济格局的洞察使我们更坚信，强大的国家必须有一批强大的企业，产业报国成为我们人生的奋斗目标和坚定选择。”在谈到为什么创办医养事业时，陈东升指出，“中国进入后工业时代，工业时代完成了衣食住行，后工业时代就是服务业时代，是娱教医养，注重健康和养老，它是一个经济发展的阶段和过程。我们在遵循人类经济发展的潮流。一切经济社会活动的目标是什么？就是社会的和谐，就是家庭的幸福，就是我们所有人的健康和长寿，这是我们追求的终极目标。今天的中国，医养产业大有可为！”在陈东升的事业历程中，从目睹于世界五百强对于国家实力的影响，而下海做保险公司，到开始医养事业，开设养老社区，无不流露出这种家国情怀。理想丰满，现实骨感，理想和现实总是存在着鸿沟。对于陈东升，跨越鸿沟的方式就是专业化的坚守。

“我对于专业化有着宗教般的顶礼膜拜。”陈东升说。事实上，从做保险，到从摇篮到天堂，到大健康生态，泰康的每一个战略脚步都是以深耕寿险产业链为核心。对于业内一度盛行的综合金融热潮却淡然处之，在当下的商业环境中，泰康成为别样的风景。在他的心中，专业化是泰康力量之源。“我们坚持自己的阵地，坚守专业化，不搞多元化，以坚守寿险为核心，深耕寿险产业链，才走到今天。”“中国商业这四十年，机会主义曾一度盛行，但是这个社会需要更多有耐心的人，有坚定目标，并坚定地执行这个目标的人。”

陈东升坚信，今天的中国是个企业家的时代，“美国商业史上有三波浪潮，第一次工业时代：从南北战争到第一次世界大战，奠定市场地位；第二次消费时代：通过二战重组世界经济秩序，确立霸主地位，之后是中产人群崛起，美国梦开始；现在的数据时代是第三波浪潮。三波浪潮铸造了三波伟大企业家。”“在未来10年，也就是‘消费时代’。中国会诞生一批伟大的企业家。”

“我是个企业家，不是商人，企业家精神是永无止境的长跑。”泰康蜀园养老社区开幕式上，陈东升小心翼翼地接过一幅蜀园居民赠与的对联“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”此时，他会更加深切地感受到内心那份理想和专注的意义。

生命之火催动的奔跑少年

在2018年新年致辞中，陈东升说“泰康要从‘心’出发，做奔跑的少年”，而他自己何尝不是。耳顺之年，陈东升的旺盛精力令人惊叹。据他的助理透露，他在一年之中，仅仅休息了八天。“简直是钢铁战士！”经济学博士出身的陈东升直到今天，仍然保持着强烈的学习欲望，每年都要阅读一些经济、商业和人文方面的图书，从《摩根家族》到《品牌精神》，阅读后，发现有思想的好书，会发给管理层一起阅读。他对宏观经济走向和技术发展趋势有着敏锐的洞察，直到现在，他还保持着看新闻联播的习惯。“作为一家大型企业的战略决策者，一定是要对政治、经济、社会做很深的学习、研究，从而形成正确的判断。”陈东升在点燃养老革命之火，而这份事业也再度点燃了陈东升内心的生命之火。这里，事业与热忱相互成全，合二为一。“生命如此美好，我们的事业如此光荣！”

在21周年庆典仪式上，陈东升宣布启动“溢彩公益计划”，将在全国陆续捐助敬老院，让更多的老人安享快乐、幸福的晚年。

结语

当福特创造了T形车，掀起汽车革命，乔布斯重新定义手机，点燃移动互联网革命浪潮时，他们都曾为脑海中的美丽新世界所激发，鼓舞，绽放，他们都曾忘我的投入和坚持。“活着就是为了改变世界！”前行者们手里的火把照亮着后来者之路。今天，跟着泰康的脚步，已经有越来越多后来者们投入到这个养老新世界的构建之中。在未来，养老革命能否实现，何时实现？我们尚要拭目以待！无

论如何，在陈东升心中，“星星之火，必将燎原！”

（来源：中国保险报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46352>

解析健康养老“恒大模式”：全龄化健康管理填补行业空白

未来10年，健康养老产业将进入黄金时代。风口之下，健康养老产业如何落地？又该如何与时俱进？近年来，国务院先后出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于促进健康服务业发展的若干意见》等指导性文件，逐步形成了国家对康养产业的顶层设计。一系列重磅政策持续出台背景下，我国健康养老产业迎来了前所未有的黄金发展期，而前瞻性企业早已开始在这一领域的战略布局。同年12月，恒大养生谷正式浮出水面。

服务全龄化创新养老模式

早在2013年，恒大健康就已经成立，专门负责运营管理恒大全国各地健康产业，恒大健康最核心的工作之一就是引入国际顶级医疗资源。资料显示，当年恒大已经与哈佛医学院建立合作关系。

这恰好切中市场痛点，十九大报告指出，要实施健康中国战略，为人民群众提供全方位全周期健康服务。然而国内优质医疗资源紧缺，成为市场快速扩大的瓶颈。对此，国家出台的《“健康中国2030”规划纲要》提出以优化多元办医格局，加强国际交流合作等模式破题。四年后，酝酿多时的恒大养生谷终于面世。这是恒大借鉴全球前沿健康养生养老的成熟经验和先进模式，并结合国内实际产业情况，面向从孕前、婴儿、青壮年到百岁老人的健康产品。提供包括医疗健康、文化娱乐、健康运动、长幼共融“四大核心服务”，建立养老养生产业价值链和生态圈，满足各年龄段群体日益增长的养生养老健康服务需求。“四大核心服务”的载体是“四大园”——颐养园、长乐园、康益园、亲子园及大量配套，当中提供游、学、禅、乐、情、膳、美、住、健、护等852类设施，867项全方位养生服务，最终创建全新理念的“1+N”防、治、养相结合的全生命周期的健康生活方式。值得一提的是，四大园中，除颐养园定位于养生养老外，另外三大园“老少皆宜”。其中，长乐园定位于文化、娱乐、活动，康益园定位于健康运动，而亲子园则定位于长幼共融。以亲子园为例，亲子园中，配有儿童水世界、儿童反斗玩具城、儿童才艺中心等，在这里，长者和儿童可以共享各种亲子游戏体验，可以寓教于乐、老幼共学……换言之，养生谷不单单只是老年人居住生活休闲疗养的地方，同样也是一家三代畅享健康养生新生活的健康谷、欢乐谷。养生谷需要有相应的医疗资源相配套，为此，聚集了全球最顶级医疗资源的恒大国际医院，同步美国布莱根医院等国际标准及世界顶尖技术，建立会员终生健康跟踪管理体系，进行健康教育、基因检测、风险评估、预防干预、分级诊疗、智能监控、膳食调理、心理辅导等多维度的科学生命管理体系。与此同时，养生谷还享受到恒大特有的“医联体”分级诊疗联动系统服务，该系统是恒大养生谷健康管理服务的技术基础，由博鳌恒大国际医院、全国三家医院和养生谷自身配备的恒和医院组成。“恒大养生谷旨在创建全方位全龄化的健康养生新生活、高精度多维度的健康管理新模式、高品质多层次的健康养老新方式、全周期高保障的健康保险新体系以及租购旅多方式健康会员新机制”，恒大健康方面如此定位恒大养生谷的功能和愿景。另外一位恒大方面人士也表示，恒大养生谷将为养生养老创造一种全新的形态，让健康养生成为一种新的生活方式。

中国版“凯撒模式”

今年6月20日，贝恩公司和招商银行联合发布《2017中国私人财富报告》，报告指出，2016年中国个人可投资资产1千万人民币以上的高净值人群规模已达到158万人，全国个人持有的可投资资

产总体规模达到 165 万亿人民币。中国私人财富市场规模十年增长五倍，高净值人群数量十年翻三番，持续释放可观的增长潜力和巨大的市场价值。

养老是一个刚性支出，是未来 10-30 年的必须经历的阶段，由于我国的老年人口数量多，底子薄，需要领取养老金的人数是逐年递增。而我国社保养老金替代率只有不到 42.3%，全球合理安全的标准是 70%，长期以往下去，我国的养老矛盾越来越突出，单独依靠国家养老已经无法满足高端客户的养老所需。定位于中高端养老需求的恒大养生谷如何实现医疗服务最优，同时合理控制保险费用？

答案之一是养生谷首度引入中国的“凯撒模式”。记者了解到，凯撒模式是美国整合医疗的典范。不仅指凯撒身兼支付方（保险）和服务方（医院），更重要的是，在服务的整个流程中——从基础医疗到更复杂的医疗，凯撒医疗网络内的机构都能以同一个核心理念去治疗病人——即控制医疗成本。

据了解，恒大将整合国内外优质保险资源，实行医疗服务与医疗保险一体化管理。“养生谷可以通过优化服务，实现客户与保险机构的支出双降低，并将节约的费用用以激励医护人员提升服务质量，实现良性循环。”有分析人士认为。“我们将整合国内外优质保险资源，建立全年龄段高额保障体系，定制百岁以下老人专属保险，实现国内百家优秀三甲医院绿色通道”，恒大养生谷新闻发布会上介绍其将保险与养老相结合的模式。养生谷会员可享受获得医疗住院保险、重大疾病保险、意外伤害保险、航空交通保险等综合保障体系。同时恒大国际医院和全国 300 余家三甲医院贵宾病房，住院医疗费用可以直接结算，无需个人垫付、国内尚未上市的海外靶药及医疗器械，都属于恒大国际保险理赔范畴。

一位养老产业投资人士表示，这种模式可以针对性地解决高净值人群的养老需求和养老医疗问题，包括在全国范围内的异地互动养老。“恒大养生谷定位于全生命周期的健康生活方式确实是行业一大看点”。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46358>

邳州市成功举办中国首届养老服务认证高峰论坛发出国内首张 HQCC 养老服务认证证书

2月4日，在国家认监委和中国社会福利与养老服务协会指导下，由邳州市民政局、老龄办主办、邳州市福利中心等单位承办的“中国首届养老服务认证高峰论坛暨首张 HQCC 养老服务认证证书发放仪式”在邳州市养心居养老服务中心举行。国家认监委相关部门负责人、中国社会福利与养老服务协会领导、江苏省民政厅主管领导、江苏省质量监督主管领导、当地市政府领导、民政部门领导、润标天泽国际认证机构和养老服务机构代表、以及来自全国的养老院院长，约 120 余人参加了会议并进行实地参观。

会议上，邳州市人民政府副市长衡均首先致辞，他提到，邳州市总人口近 195 万，老年人口 33.8 万，占总人口的 17.4%，老龄化趋势日渐加重，因此，邳州市委市政府高度重视养老服务的发展，并把养老工作连年列为民生调研专题，围绕供给需求，突出精准有效，持续实施“幸福夕阳”工程。他表示，邳州市将以首张 HQCC 养老服务证书认证证书为激励，总结转化出更多的经验和成果，全面提升养老服务水平。国家认证认可监督管理委员会认可监管部刘昌宙副主任对邳州市养心居养老服务中心获得首张 HQCC 养老服务认证证书表示了衷心的祝贺，其次，他宣讲了我国服务认证和养老服务认证的有关政策，并特别提出，中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见正式出台，向全党全国全社会发出了开展质量提升的行动，实施质量强国战略的伟大号令。中国社会福利与养老协会刘有学副会长介绍了社会组织在养老服务标准化建设和养老服务认证中的作用，他提出，随着养老服务业的不断发展，质量认证的体系也在不断完善，随着人口老龄化程度的不断加深，养老服务的质量也将面

临着更高的要求。大会进行到了颁奖仪式。由国家认监委张磊柱副主任和中国社会福利与养老服务协会刘有学副会长为邳州市社会福利中心负责人颁发了首张 HQCC 养老服务认证证书，这标志着养老服务认证正式开启了崭新的篇章。证书颁发仪式后，江苏省民政厅福善处孙才洋副处长向大家介绍了江苏省养老服务认证的有关政策和未来发展的形势，他对江苏省其他养老机构提出自己的希望，愿他们以邳州市养心居养老服务中心为标杆，取得更多的养老服务认证证书。江苏省质监局认证处刘继兵处长为与会人员讲述了地方养老服务认证和认证管理政策，他表明第三方养人民卫生出版社医养结合部陈鹏总经理提出人卫社是中国规模大、实力强、出版品种多的医学出版机构，此次参与会议也代表着人卫社正在积极相应国家号召，将医疗，康复，养老与教学相结合，为老人提供更高质量的服务。并与润标天泽国际认证一起使用科学的认证手段，探索一条对健康、卫生、养老等领域的新的提升服务质量的模式。养老服务质量认证将是今后养老服务工作的新局面。徐州市老龄办张弥雷主任提到邳州市一直致力于积极努力支持养老事业，经过不懈的努力，邳州市不负众望，获得了首张养老认证证书，他表示要深推养老服务的改革创新，继续挖掘邳州市居家养老的潜力。邳州市民政局局长张剑表示要努力开启养老服务的全新征程，他提出四点评估要求：一要对全市养老机构运营情况评估；二要对老年人需求状况评估；三要对低保失能等老年人进行状况评估，确保补贴发放；

四要对养老机构的老人实行能力评估。他表示认证认可是国际通行的管理手段，对提升养老服务有重要的决定作用。

2017年12月，润标天泽国际认证机构具备养老服务认证资质的审查组对邳州市养心居养老服务中心开展了为期4天的认证工作。认证工作主要围绕文件审查、见证审查、会议讨论等方面展开，见证审查共分为参加护理周会、入院服务评估、护理服务评估、满意度调查、相关人员随机测评、康复服务评估、膳食营养服务、实际操作与制度现场观察等环节，并就观摩项目从安全、卫生、专业、舒适等方面进行评定交流，调研组一致认为，社会福利中心的服务十分专业，作为全国第二批养老服务机构标准化服务建设试点单位具有模范带头作用，并大加赞赏我市养老服务中心公建民营的模式。社会福利中心的养心居与康华医院的无缝对接，也开启了特有的医护养老新模式。康华医院与养心居互联互通，并开辟有绿色通道。万一住在养心居的老人病情骤变，医务人员也能开展急救，子女将老人托付到这里，格外省心。最终，邳州市养心居养老服务中心通过此次认证，成为首家获得“国家认可”的养老机构。自邳州市社会福利中心着手开展养老服务认证的准备工作，经过近四月的艰苦努力，在认证机构的帮助和指导下，依照认证服务规范逐项深入开展各类专题培训，提升了整体服务能力。目前，中心已接收入住老人400余人，受到各级领导的充分肯定和中心入住老人、社区养老老人和居家养老老人的广泛好评。

与会者纷纷表示，此次论坛开阔了视野，明确了标准，为未来的发展增添了动力，与此同时，此次颁发首张证书，标志着养老服务事业已经进入全新时代，各级机构也将大有作为。市老龄办主任丁庆飞表示，邳州将以此次论坛为契机，以首张证书为激励不断总结养老服务事业经验，全面推进养老服务事业向科学、标准的更高质量发展。

（来源：邳州市老龄办）

养老访谈

黄洪：打造具有中国特色的多层次养老保障体系

作为养老保障体系中第三支柱的商业养老保险虽已提出多年，但由于缺少财税政策的支持和引导，尚未形成规模。

当前，中国的人口老龄化正呈现出规模大、速度快、未富先老等特征，然而，养老保障供给却未能与之匹配。在中国保险监督管理委员会副主席黄洪看来，“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，在养老方面，就是人民群众对“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”的向往，与现有的养老保障供给不平衡不充分之间的矛盾。一般来说，一个合理的养老保障体系由政府、企业、个人三方共同承担养老责任。这被世界银行称为“三支柱体系”。目前，我国基本养老“全覆盖、保基本”的目标已基本实现，但二、三支柱发展相对滞后。2017年6月，国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，明确提出要构建包括商业养老保险在内的多层次的养老保障体系，增加民众养老资金来源，对基本养老保险形成有效的补充。“大力发展商业养老保险不仅是落实党中央国务院的精神、回归保险行业本源的要求，更是增强人民群众的安全感、获得感和幸福感，保障人民群众美好生活的必需品。”黄洪对《瞭望东方周刊》表示。

建设养老保障体系要结合自身国情

《瞭望东方周刊》：你如何评价中国目前的养老保障体系？

黄洪：社会保障制度是人民美好生活的“安全网”。习近平总书记指出，带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。近年来，国家在多层次社会保障体系建设上取得了历史性成就。党中央国务院按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加强制度顶层设计，持续加大资金投入，多层次社会保障体系框架基本形成，城乡居民基本生活得到有效保障。

与此同时，我们也要看清中国在养老保障体系建设上面临的基本情况。首先，人民的社会养老需求正在呈现出快速增长的态势。中国已经进入老龄化社会，而且老龄化程度很高、发展速度很快；随着城镇化水平不断提升，养老需求的增长也在不断加剧。其次，未富先老已经成为中国社会经济发展的一个重要特征。我们仍是发展中国家，人均GDP约为8800美元，排名世界第69位，这跟发达国家还有很大差距。目前，国家的社会物质财富和居民储蓄水平还不能完全适应老龄化社会的养老需求。随着国家经济发展从高速增长转向高质量发展，经济增速开始出现一定的减缓，在这个背景下，党中央国务院先后出台了一系列减轻企业税费负担的政策，积极推动供给侧结构性改革，这些也都对财政收入持续快速增长提出了挑战。第三，中国的养老保障体系存在着发展不平衡不充分的问题。正是基于以上三方面情况，我们提出要打造符合中国国情、具有中国特色的多层次养老保障体系。

《瞭望东方周刊》：中国养老保障体系发展不平衡不充分具体表现在哪些方面？

黄洪：首先在基本养老保险方面，我们虽然已经基本实现制度全覆盖，但收入增长空间有限，而支出仍将保持增长势头。另外，我们的基本养老保险目前还没建立起有效的精算平衡制度，国家对养老金的财政投入持续增加，负担沉重。其次在企业年金方面，虽然国家建立了相应制度，但还是存在门槛高、覆盖面窄等问题，目前年金制度只能覆盖全国大约7%的企业职工。另外我们可以预见，企业年金未来的增长空间也很有限，毕竟符合条件的企业基本上都已经建立了年金制度，所以只依靠现有企业续期缴费必然会导致年金增速日趋放缓。而且企业年金也无法覆盖到目前越来越多的弹性就业、

灵活就业等就业新形态群体。另外作为第三支柱的商业养老保险虽已提出多年，但由于缺少财税政策的支持和引导，尚未形成规模。对此，党中央国务院近年来一系列文件已经指明了方向，明确了要求，就是要构建具有中国特色的养老保障体系，坚持尽力而为、量力而行，立足国情，合理吸收借鉴国际经验，坚持以商业养老保险为先导，加快发展养老保障第三支柱，增加民众养老资金来源，对基本养老保险形成有效的补充。

不止“锦上添花”，更应“雪中送炭”

《瞭望东方周刊》：第三支柱应该在中国的养老保障体系中扮演怎样的角色？

黄洪：我们要推动商业养老保险在多层次养老保障体系中发挥更大作用。第三支柱养老资金的定位不应只是“锦上添花”，更应是“雪中送炭”。

首先，基于国家阶段性特征，商业养老保险不能只成为额外增加养老金积累的简单补充，而是要承担起一定的基础保障功能。只有加快发展市场化的第三支柱，尽快形成一只新的、安全稳健的国家养老储备资金，才能有效弥补第一支柱替代率缺口和第二支柱覆盖率短板，形成稳固可持续的社会养老保障体系。其次，商业养老保险的发展路径应该坚持保障优先，通过第三支柱强化第一二支柱，逐步形成稳固可持续的社会养老保障体系。因此，第三支柱在覆盖面、养老金领取等方面要与基本养老保险形成有效衔接。第三，应当待商业养老保险保障形成一定积累后，再适时拓展商业养老金融产品范围。俗话说“没有学会走之前，不要想着跑”。通过发展商业养老保险，可以在第三支柱中建立覆盖广泛的养老资金安全垫，只有这样，才能有效增强整个养老保障体系的稳定性和可持续性。

《瞭望东方周刊》：什么样的商业养老保险算是真正的“保障优先”？

黄洪：简而言之，就是具备“收益保证、长期锁定、终身领取、互助共济”等独特功能的商业养老保险。

所谓收益保证，是指商业养老保险作为契约型金融业务，要能有效抵御投资风险，向投保人提供全生命周期的保证收益，帮助其安全稳健地积累起一笔养老金。我们的商业养老保险要确保长期资金运营安全稳健，实现养老资金投资运用的绝对收益，实现基金积累的稳定增值，减少因资本市场波动造成养老基金价值波动，甚至出现投资亏损。长期锁定则是指商业养老保险能够将投保资金锁定用于养老，避免投保人在获取短期收益后，随意改变养老金用途。另外产品还要能做到终身领取，提供参保人退休后长期直至终身的养老金分期领取功能，确保投保人可以活到老、领到老，避免因养老金提前用尽，晚年陷入困境的情况发生。在这一点上，商业养老保险与基本养老保险的养老金发放制度相同，但两者要形成有效补充。最后一个互助共济，是指保险机构要运用精算技术，统筹管理养老资金，实现养老保障风险分担。我还想强调一点，第三支柱是社会公众自愿参加的养老金制度，因为形式灵活，其覆盖人群在理论上应该是最大的，所以不应设置制度门槛。

资金安全是底线

《瞭望东方周刊》：养老是一个长期项目，大家在投资时最关心的就是资金安全。相比基本养老保险，交给保险公司来运作管理的商业养老保险投资是否安全可靠？

黄洪：确保养老资金安全是我们发展商业养老保险时必须抓紧抓实的首要任务。

国务院常务会议在审议加快发展商业养老保险若干意见时，明确指出商业养老保险和社保基金一样都是老百姓的养命钱和活命钱，必须确保这些资金安全可靠运行。这实质上是对各类养老资金管理的根本性要求，安全性永远是第一位的，收益性是第二位的。商业养老保险产品也一样，我们要在确保资金安全的前提下实现长期稳健收益，不能简单追求短期高收益，因为高收益必然伴随高风险。中国养老保障体系的第一、二支柱都由企业统一组织，以企业缴费为主，个人缴费为辅，并且第一、二支柱背后分别由政府信用，企业信用作为支撑。而商业养老保险为主的第三支柱，完全是个人自主参加，自愿缴费，自我积累，个人完全是用自己的钱为养老储备。因此，商业养老保险对资金的安全性要求更高，更追求稳定有保证的收益。

《瞭望东方周刊》：商业保险公司是否已经做好承接、管理养老资金的相应准备？

黄洪：养老保险的管理期包括缴费的参保阶段、投资积累阶段和养老金的领取阶段，它覆盖了投保人自缴费之日起的整个生命周期，管理期将长达几十年。在这个过程中，既要考虑汇率、利率等经济因素对投资收益率的影响，又要考虑长期风险，这肯定会对管理机构的长期资产负债匹配管理能力和精算专业能力提出很高要求。商业养老保险是由保险公司向被保险人提供退休后的养老金终身发放服务，以解决人均寿命不断延长后的长期养老问题。从商业养老保险的运行和监管来看，商业养老保险是以契约形式运作，有严格的偿付能力监管和责任准备金提取要求，有保障兜底，以确保被保险人的利益不受损害。应当看到，近年来商业养老保险已经取得了较快发展，培养出一批精算、风险管理、投资管理等专业人才。目前全国有六家商业养老保险机构获得了基本养老保险基金投资管理资格；另外商业保险公司也在以企业年金为代表的第二支柱方面积累了丰富经验，发挥了重要的作用，法人受托管理的市场占比 74.8%，投资管理的市场占比 54%；在第三支柱方面，与基本养老保险属性相似，均为退休后分期领取的养老年金保险在 2017 年的保费总收入达到 557 亿元，保险公司积累的保险责任准备金将近 2000 亿元。作为监管机构，我们会持续督促商业保险机构发挥专业优势，真正成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者，以及社会养老保险保障市场化运作的积极参与者。

税延养老险试点或在上半年推出

《瞭望东方周刊》：国务院办公厅在 2017 年 6 月发布的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》中提出要推动税延养老险试点工作。国家提出建立税延养老险的目的是什么？

黄洪：设计关于商业养老险的个人税收优惠政策，目的就是引导大家主动积累养老资金。税延型养老保险实施后，投保人可以在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税，如果扣除掉通胀因素，未来可以在一定程度上适当降低个人税负。与此同时，税延养老险还能帮助投保人进行养老规划、理财规划，从而大幅提高未来的养老质量。应该说无论是欧美发达国家还是发展中国家，通过基于个人税收优惠政策引导个人购买商业养老保险是很普遍的做法，并且大多取得了较好的效果。税收优惠有减税、免税和财政补贴等多种方式，目前我们在起步阶段计划推出税收递延政策，未来随着资本市场，法律法规和投资能力的不断推进，我们建议在税收递延的基础上研究增加免税、补贴等多种形式的优惠政策，更好地满足不同收入人群的需求。

《瞭望东方周刊》：根据国家制定的时间表，税延养老保险试点应该在 2017 年年底启动。为何试点没能如期推出？

黄洪：自 2009 年以来，保险业已积极组织行业力量开展税延保险试点的配套准备工作，在产品的设计、制度制定、信息平台建设等方面开展了大量前期研究和准备工作。我们现在已经设计出几款产品的示范条款，并初步完成了税延商业养老保险信息平台建设。同时，我们还拟定了针对税延养老险的监管办法等各项制度框架，确保试点政策一经明确，就能在政策出台后的较短时间内落地实施。目前，我们正在财政部的带领下，与其他相关部委共同配合，共同努力，推动试点有关政策尽快落地实施。试点有望在今年上半年正式启动。

《瞭望东方周刊》：除了税延健康险，未来我们还将重点开发怎样的商业养老保险产品？

黄洪：面向普通大众，积极发展商业养老年金保险。这种养老保险产品领取养老金的时间是在退休后，领取方式是按月（或季、年）分期领取，具有安全性高、保障性强、满足养老金终身或长期领取要求等特点，是我们目前发展的短板。未来在个人税收递延型商业养老保险试点中，我们也将重点推出这类产品。另外面向独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，要探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。面向创新创业就业群体保障需求，我们会积极发展多样化商业养老保险产品。目前全国每年会新增 1500 万就业人口，其中相当一部分都是自主就业、灵活就业的创新创业就业人群，这部分人群要么没有固定单位，要么所在单位属于创业阶段的小微企业，因此难以参与企业年金计划。商业保险应针对这部分人群需求，充分发挥产品门槛低、灵活度高、针对性强等优势，丰富个人和团体商业养老保险产品供给，扩大商业养老保险覆盖面。面向老

年群体，我们会积极发展老年人意外伤害保险、长期护理保险、住房反向抵押养老保险等适老性强的商业保险。在产品设计中，我们会特别针对老年人的保障需求、消费观念，坚持保障适度、保费合理、保单通俗的设计原则。

(来源：瞭望东方周刊)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/46347>

老年大学

河北：石家庄发展老年教育，三年内各县市区至少建1所老年大学

石家庄市政府日前印发《石家庄市贯彻落实〈老年教育发展规划(2016-2020年)〉实施方案》，提出到2020年，基本形成体系完备、覆盖广泛、开放多元、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局，建设健康、快乐、和谐的学习型社会服务。

实施社区老年教育覆盖面扩展工程

各级各类老年大学(学校)要积极提高办学开放度，逐步从服务本单位、本系统离退休职工向服务社会老年人转变。到2020年，全市各县(市)、区至少有一所老年大学，全市50%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建有老年学习点，方便老年人就近学习。以高校、楼宇、企业、社会组织为依托，培育建设100个彰显特色的老年人社会学习点，学习场所数量翻一番。

实施老年大学基础设施建设提升工程

各级老干部(老年)活动中心、老干部(老年)大学建设要纳入公益类文化事业发展总体规划。到2020年，市级老年大学校舍建筑面积要达到1万平方米以上;县(市)、区级老年大学校舍建筑面积要达到2000平方米以上;乡镇(街道)老年学校应保证有稳定的、满足需要的校舍，村(社区)老年学校要有专用教室。

实施老年大学示范校建设工程

在全市加强老年大学示范校建设，建设一批环境优美、设施良好、制度完善、教学水平高、社会效益好的老年大学(学校)示范校。到2020年，培育和创建3所至5所市级示范校;各县(市)、区培育和创建2所至3所县级示范校(学习点)。

实施老年教育途径多样化推进工程

推动各级各类学校向区域内老年人开放场地、图书馆、设施设备等资源，有条件的学校可接收有学习需求的老年人入校学习。有条件的中小学可充分利用假期及课余时间，与当地老年大学(学校)实现场地、师资等资源共享。支持广播电视大学发挥远程教育和系统办学的优势，举办开放大学。深入推进美术馆、图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、爱国主义示范基地、科普教育基地等向老年人免费开放。推动工人文化宫、妇女儿童活动中心、青少年校外活动场所等免费提供文化服务项目，为老年教育提供便利。到2020年，各县(市)、区至少建立1个示范性老年教育学习体验基地。

实施远程网络老年教育互通工程

推动信息技术融入老年教育教学全过程，支持老年人网上学习。加强数字化学习资源跨区域、跨

部门共建共享，对现有老年教育课程进行数字化改造，建立数字化老年教育资源库。到2020年，力争全市50%的县(市)、区开通远程教育工作。

实施老年教育思想政治建设引领工程

注重加强思想政治教育，发挥党员的先锋模范作用，调动老年学员自我管理、自我教育、自我服务的积极性。到2020年，力争县级以上每个老年大学培育1-2支老年志愿者队伍。

实施老年教育发展机制创新工程

通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。市老年教育中心、市老年大学统筹协调，联合有关高校、科研院所、老年教育机构等建立若干个老年教育研究基地，定期组织召开全市老年教育理论研讨会，定期编辑出版相关文集。

(来源：燕赵晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46372>

江西：筹建省级老年开放大学

近日，省政府办公厅出台有关实施意见，要求各级政府要高度重视老年教育，大力发展老年教育。建立健全“县(市、区)-乡镇(街道)-村(居委会)”三级社区老年教育网络，方便老年人就近学习。鼓励城市与农村结对，通过选送优秀教师、配送优质资源、开展人员培训等方式提供教育支援。吸纳老年人进入高校参加继续教育或相关培训，共享图书资源、场地资源、实验资源等校园教学活动资源。

鼓励中小学校利用节假日或晚间的校舍闲置时间，在保证师生安全前提下向老年人开放场地、图书馆、设施设备等资源。鼓励将美术馆、图书馆、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、文化广场、爱国主义教育基地、科普教育基地等向老年人免费开放，向公益性老年教育机构提供免费开放或低价服务。鼓励公办的老年活动中心、妇女活动中心、乡村文化礼堂等各类公共设施，利用场所闲置时间，以低价租赁或免费方式提供给社会力量举办老年教育。

到2020年，力争全省50%的县(市、区)可通过远程教育开展老年教育工作。依托江西省教育终身学习账号，建设江西省终身教育数字化学习平台，不断丰富网上学习资源。鼓励各地充分利用现有资源建设地方终身学习平台。到2020年，力争建成1所省级老年开放大学，11所设区市老年开放大学。

(来源：中国江西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46375>

健康管理

五种方式延长寿命

诺贝尔生理学或医学奖得主、美国加利福尼亚旧金山大学生物化学与生物物理学系教授伊丽莎白·布莱克本研究发现，衰老主要是染色体缺陷所致，端粒过度缩短让人们出现衰老迹象。《科学美

国人》杂志刊载了布莱克本给出的5种延长寿命的方式。积极面对压力。慢性压力越大，端粒长度越短。布莱克本以自闭症和其他慢性病患儿的母亲为对象展开研究，发现把压力当作挑战且能承受者，端粒更长。因为，这有助于增加心脏和大脑供血量，使皮质醇水平短暂升高，有利于减压。

沉思冥想。这是一种简单实用的心理保健法，通过意念放松神经系统，达到提神醒脑的目的。研究发现，照顾老痴患者的家庭成员每天沉思冥想12分钟，坚持2个月即可改善端粒健康状况。邻里和睦。布莱克本表示，情感上被忽视、环境中充斥着暴力和欺凌等，会对端粒构成长期负面影响。安全的社区环境、和谐的邻里关系有利于端粒健康。结婚、保持友谊。一项涉及298名65~74岁老人的研究发现，已婚者端粒明显比不结婚者更长。布莱克本表示，保持长期友谊也有助于端粒健康。挣钱。收入丰厚会使端粒更长，因为挣钱能让人更有安全感，减轻某些压力。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46363>

互动养老

旅居养老的概念和内涵

旅居养老并非凭空而出，是近些年出现的诸多概念中有千丝万缕的联系，既是概念上的演变也反映出一些社会行为和市场现象。在目前老龄化背景下，旅居养老跟旅游、养老这两大概念是紧密相连的。

旅游概念

不同的研究者和机构从不同的角度对旅游有不同的定义，但是可以归纳成异地性、暂时性、目的性、时间性、综合性等五个共性要素。异地性明确了旅游是一种离开常住地到异地的活动；暂时性指的是不在异地进行永久性的居留；目的性更强调旅游活动的休闲性和消遣性，不涉及到赚钱和永久性居留；时间性要求旅游活动至少一年内活动在24小时以上；综合性是由旅游活动引发的一些现象。目前为满足老年人的旅游需求，逐步出现健康旅游、医疗旅游、养生旅游等新的老年旅游产品。

养老概念

目前在社会大背景下，所有的需求和形式都在不断变化，在养老也出现了异地养老、候鸟养老和异地互动养老、旅游养老等诸多概念。异地养老指的是老年人离开现有的住处，打破县级以上地区的限制，到其他地方持续生活一定时间。在人口流动频繁、家庭成员地域分散的背景下，异地养老也反映了老年人到子女所在城市生活的客观现象。异地养老也是老年人提高生活质量的方式。比如老年人自发形成的候鸟养老现象，随着季节的变换到海南去入住。随着很多养老机构的介入，出现了有组织的异地养老现象，形成了不同区域之间养老机构的合作和联盟，不同养老机构之间交换客流，为老年人客户在外地养老、机构暂住形成了条件，同时可以享受养生、养老、旅游、观光等配套服务。旅游养老与异地紧密相关，旅居养老是老年人突破传统居家养老环境、突破养老的地域限制、寻求一种健康的老年生活方式而离开自己的居住地，在自然环境优美、气候舒适的地方长时间的居住和生活。停留期间对健康养老、文化养老、快乐养老、生态养老都有不同的追求。简而言之，可以概括出三个特点：异地性、多样性和综合性。

异地性，离开常住的地点前往旅居养老目的地，多发生在不同城市之间，可以不固定。多样性，从具体的诉求和形态上看，旅居养老有不同的形式。旅居时间可长可短，甚至可以长久定居为目的，一般半个月以上。综合性，就是老年人的旅居养老需求是比较复合的，对于外部环境和具体服务、安

全保障都有要求。一般而言，客户比较希望享受宜居的自然环境和成熟的社区服务。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/46351>

社会保障

2018 社保改革退休政策新变化，人口老龄养老难题关键在延迟!

随着我国医疗卫生水平的提升，老年人口的数量逐年升高，目前中国 60 岁以上老年人口已经达到 2.02 亿人，到 2020 年老年人口将达到 2.55 亿，2033 年老年人口更是将突破 4 亿。这样的增长速度远高于 0.57% 的年人口自然增长率，也就是新生人口增长率还追赶不上老年人口增长率，这是多么危险的信号啊!

而且为使不再有其他收入来源的老年人能安享晚年，各地的退休工资不断上调以应对 CPI 的增长，其上调的频率远高于各地最低工资标准的上调频率。养老金以及养老问题的本质何在?就是用现在人缴纳的社保费用供养退休的养老人，但是越来越重的社保缴费负担着是不小，最低工资标准上调次数却屈指可数。

发达国家解决人口老龄化问题一般有三个措施，简单来说鼓励生育、吸收外来移民以及延迟退休年龄，结合中国国情显然前两条都不可行，延迟退休年龄就成了我国应对人口老龄化的必然选择。通过调整劳动人口与被赡养人口的比例，从根本上缓解这一不可避免的赡养问题，并且随着未来预期寿命的进一步延长，退休年龄也许会继续延迟。

2012 年我国基本养老保险累计的结余，如果平摊到每位老人头上，充其量只有 1 万出头而已，各位这难道不是一个可怕的信号吗?之前尚且仅仅结余这些，那么随着刚才分析的这个趋势未来呢?其实目前养老金已经出现难题，2017 年我国一些省份已经出现亏空情况，不然为什么要实行全国统筹举措，危险的信号已经变成既定事实，这时候再来看延迟退休政策是不是顺眼很多了!

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46355>

人社部、财政部启动建立养老保险第三支柱工作

2 月 6 日，人社部、财政部共同组织召开会议，会同国家发改委、国家税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。

按照国务院关于逐步建立起多层次（三支柱）养老保险制度，合理分担国家、用人单位、个人养老责任的要求，人社部会同相关部门，根据经济社会发展，递次推动三支柱养老保险制度体系建设。第一支柱方面，通过不断改革完善，已经形成城镇职工+城乡居民两大制度平台，截至 2017 年底，全国参加基本养老保险超过 9 亿人，积累基金 4.6 万多亿元。第二支柱企业（职业）年金取得了积极进展。截至 2017 年底，全国已经有近 8 万户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了 2300 多万人，积累基金近 1.3 万亿元；职业年金正随着机关事业单位养老保险制度改革逐步建立。目前第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设启动阶段。

建立养老保险第三支柱，对于积极应对人口老龄化、完善多层次养老保险制度体系、满足人民群众对更加美好老年生活需要、促进经济社会发展，具有十分重要的意义。

(来源：人社部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46350>

热问快答

重磅！想顺利退休，必须提前做好这些！否则无法按月领养老金！

你以为到了退休年龄，就可以拿到养老金吗？不是这样的，退休跟工龄、社保、档案等等都有着千丝万缕的关系，所以，提醒大家提前做好准备。

退休条件：年龄达标，缴费满15年

首先是退休年龄的问题——根据人力资源和社会保障部的解释，“国家法定的企业职工退休年龄”，是指国家法律规定的正常退休年龄，即：“男年满60周岁，女工人年满50周岁，女干部年满55周岁”。但达到退休年龄跟能不能正常领取养老金并非直接画等号的。在退休后领取养老金，有几条规定——被保险人符合下列条件的，自劳动保障行政部门核准后的次月起，按月领取基本养老金：

(一)达到国家规定的退休条件并办理相关手续的；(二)按规定缴纳基本养老保险费累计缴费年限满15年的。

缴费年限不足怎么办？几种办法可解决

很多人的缴费时间加起来还不足15年，遇到这种情况该怎么办呢？《中华人民共和国社会保险法》第二章第十六条中有明确规定：参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足10年的——缴费至满15年，按月领取基本养老金。转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险，按照国务院规定享受相应的养老保险待遇。

视同缴费年限很重要，档案材料不可少

在办理退休时视同缴费年限问题需要格外重视，如果不计算好的话，可能退休待遇也会大受影响。也许现在的年轻人已经跟这个名词没有什么关系，但对于一些中老年人，尤其是在1992年之前就参加工作的人来说，可是有重要意义的。说得通俗一点，视同缴费年限就是——虽然有些年头你并没有工作，没有缴纳过养老保险金，但是养老保险就当你缴过了，照样把这几年算在你的缴费年限里给你发养老金。由于职工究竟是从哪年到哪年在哪个单位工作，这个年限的认定一般要依靠职工档案中记载的工作经历来证明。那么，人事档案就显得尤为重要。需要提醒大家：有视同缴费年限的参保人员，一定要注意自己的档案问题，尤其是换工作或者失业期间，处理好自己的人事档案。

退休返聘不再缴纳社保

退休后，有些人被原公司返聘，或者应聘到其他单位工作。那么退休返聘的人员是否还要继续参加社会保险呢？按照法律规定，退休人员已依法退出劳动领域并享受社会保险待遇，不具备劳动法律法规所规定的劳动者主体资格，退休人员被用人单位聘用后，签订的是聘用协议，而不是劳动合同。双方建立的关系不属于《劳动合同法》调整的范畴，双方所发生的争议不适用《劳动合同法》的规定。因此，返聘人员是不能继续参加社会保险的。

(来源：全国总工会)

政府购买服务

广西：瑞江建设投资有限公司南宁市江南区民政综合园工程1号养护楼、2号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购公开招标公告

广西建标建设工程咨询有限责任公司受广西瑞江建设投资有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对南宁市江南区民政综合园工程1号养护楼、2号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：南宁市江南区民政综合园工程1号养护楼、2号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购

项目编号：GXJBCZ-2018-005

项目联系方式：

项目联系人：余工

项目联系电话：0771-4956015

采购单位联系方式：

采购单位：广西瑞江建设投资有限公司

地址：南宁市下津路8号

联系方式：丁工 0771-4306011

代理机构联系方式：

代理机构：广西建标建设工程咨询有限责任公司

代理机构联系人：余工 0771-4956015

代理机构地址：广西南宁市江南区白沙大道1-6号白沙苑三楼办公室二

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：详见公告

二、投标人的资格要求：详见公告

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：262.0万元（人民币）

时间：2018年02月09日09:00至2018年02月14日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：详见公告

招标文件售价：¥250.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：由投标人登入南宁市公共资源交易平台网上报名，通过广西北部湾银行网上支付系统支付购买采购文件费用支付成功后，请于报名时间内凭网上支付凭证到南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心发售文件窗口领取招标文件

四、投标截止时间：2018年03月06日09:30

五、开标时间：2018年03月06日09:30

六、开标地点：

南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心交易厅（具体详见9楼电子显示屏安排）

七、其它补充事宜

南宁市江南区民政综合园工程1号养护楼、2号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购
招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，现就采购人南宁市江南区民政综合园工程1号养护楼、2号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购项目进行公开招标采购，欢迎符合条件的供应商前来投标：

一、项目名称：南宁市江南区民政综合园工程1号养护楼、2号养护楼、沙井敬老院、养老服务中心电梯采购

项目编号：GXJBCZ-2018-005

采购预算：贰佰陆拾贰万整（¥262万元）

二、项目内容

※参考型号、规格

医用电梯、客用电梯、客梯（设置“消防功能”）等，共10台，具体见采购文件，以采购文件为准。

※技术参数要求

具体技术参数要求详见电子标书。具体要求详见采购文件，以采购文件为准。

三、供应商资格要求：

1、符合《政府采购法》第二十二条规定的条件；
2、注册生产或经营范围满足本次采购内容的投标人；
3、投标产品生产厂家（制造商）具有《中华人民共和国特种设备（电梯）制造许可证》曳引式客梯A级或以上；

4、具有《中华人民共和国特种设备安装改造维修许可证》，电梯安装、维修均为C级或以上资质；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录和不良信用记录；（被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，将被拒绝其参与本次政府采购活动。投标人可在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询相关投标人主体信用记录，同时须在投标文件中将查询结果截图加盖单位公章如实报告评标委员会）；

四、投标报名及获取招标文件：

（1）投标人报名及招标采购文件发售时间：2018年2月9日起至2018年2月14日（正常工作时间内），逾期不再接受报名。

（2）地点：网上报名后到南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心招标文件发售窗口领取采购文件。

（3）招标采购文件获取：由投标人登入南宁市公共资源交易平台网上报名，通过广西北部湾银行网上支付系统支付购买采购文件费用支付成功后，请于报名时间内凭网上支付凭证到南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心发售采购文件窗口领取采购文件。

（4）售价：招标文件每本人民币250元，售后不退，供应商应在南宁市公共资源交易网上报名并到南宁市公共资源交易中心购买纸质招标文件后，方可参与投标。

报名时间：2018年2月9日到2018年2月14日

本次招标不接受联合体投标。

五、招标/采购文件发售时间：2018年2月9日至2018年2月14日正常工作时间(节假日除外)

地点：网上报名后到南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心领取招标文件

售价：贰佰伍拾元/份（¥250.00元/份），售后不退。

方式：由投标人登入南宁市公共资源交易平台网上报名，通过广西北部湾银行网上支付系统支付购买采购文件费用支付成功后，请于报名时间内凭网上支付凭证到南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心发售文件窗口领取招标文件。

购买采购文件联系人姓名和电话：余工 0771-4956015 传真：0771-4956015

保证金银行账号：8000947765666616882820

开户名称：南宁市公共资源交易中心

开户银行：广西北部湾银行股份有限公司南宁市公共资源交易中心小微支行；

六、投标截止时间：2018年3月6日9时30分

投标地点：南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心交易厅（具体详见9楼电子显示屏安排）

开标时间：2018年3月6日9时30分

开标地点：南宁市玉洞大道33号南宁市市民中心9楼南宁市公共资源交易中心交易厅（具体详见9楼电子显示屏安排）

七、采购人地址

采购人：广西瑞江建设投资有限责任公司；

联系人：丁工；联系电话：0771-4306011

采购代理机构：广西建标建设工程咨询有限责任公司；

项目负责人：余工；联系电话：0771-4956015；传真：0771-4956015

地址：广西南宁市江南区白沙大道1-6号白沙苑三楼办公室二

八、监管部门：南宁市江南区财政局政府采购监督管理办公室

联系电话：0771-4802805

广西建标建设工程咨询有限责任公司

2018年2月9日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见公告

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46311>

四川：成都市新都区百泉投资有限责任公司新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目（第三次）公开招标公告

四川德鑫招标代理有限公司受成都市新都区百泉投资有限责任公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目（第三次）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：新都香城健康养老中心厨房设备和导视系统采购项目（第三次）

项目编号：SCDXFZC-201709-133-3

项目联系方式：

项目联系人：张先生、周先生

项目联系电话：028-83912303

采购单位联系方式：

采购单位：成都市新都区百泉投资有限责任公司

地址：成都市新都区马家镇通化路19号

联系方式：王先生，028-89398335。

代理机构联系方式：

代理机构：四川德鑫招标代理有限公司

代理机构联系人：张先生、周先生，028-83995998（报名咨询）、83912303（项目咨询）、61626823（保证金咨询）。

代理机构地址：成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼1911室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

成都市新都区百泉投资有限责任公司拟采购一批导视系统，用于新都香城健康养老中心。本次采购项目共1个包件：导视系统。

二、投标人的资格要求：

供应商购买招标文件时应携带：①购买标书人员身份证、②单位介绍信，并携带U盘拷贝电子文档。（其中第①项查原件，留加盖鲜章的复印件；第②项留加盖鲜章的原件）。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：42.5935万元（人民币）

时间：2018年02月09日09:00至2018年02月14日17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼1911室。

招标文件售价：¥200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名购买。供应商购买招标文件时应携带：①购买标书人员身份证、②单位介绍信，并携带U盘拷贝电子文档。（其中第①项查原件，留加盖鲜章的复印件；第②项留加盖鲜章的原件）。

四、投标截止时间：2018年03月06日10:30

五、开标时间：2018年03月06日10:30

六、开标地点：

成都市新都区兴乐北路88号缤纷时代广场1号楼2107室。

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46312>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的

工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达